平利县人民政府办公室文件

平政办发〔2024〕33号

平利县人民政府办公室 关于印发《城镇生活污水和生活（建筑）垃圾处理能力提升三年行动工作方案》的通知

各镇人民政府，县政府有关工作部门，中央和省市驻平有关单位：
《平利县城镇生活污水和生活（建筑）垃圾处理能力提升三年行动工作方案》已经县政府审定同意，现印发给你们，请认真抓好工作落实。

平利县人民政府办公室
2024年10月20日

平利县城镇生活污水和生活（建筑）垃圾处理能力提升三年行动工作方案

为深入打好污染防治攻坚战，进一步提升我县城镇生活污水和生活（建筑）垃圾处理能力，着力补齐短板，持续改善生态环境质量。结合工作实际，特制定本方案。

一、基本情况

1. 完善了相关设施。近年来，相继建成并投用城镇生活垃圾填埋场 10 个，其中县级 1 个、镇级 9 个（西河镇未投用）；生活污水处理厂（站）67 座，其中县级 1 个、镇级 9 个、村级 57 个（2024 年新建 16 个已试运行）。铺设污水管网 170394 米，其中城区 70660 米（雨污分流改造率由 36%提升至 86.5%）、镇级 40057 米、村级 59677 米。

2. 改善了环境质量。通过集中收集和处理，境内 3 个省控断面水质保持在Ⅲ类标准，未发生土壤污染事故，全县生态环境质量持续向好，相关指标考核位居全市前列。

3. 建立了相关制度。制定《平利县城镇污水处理厂、生活垃圾填埋场规范运营管理办法》，明确了镇级主体责任、行业部门监管责任以及运行标准、监督考核、资金保障等要求，为全县生活污水、生活垃圾运行提供了有力保障。

二、存在问题

全县城镇生活污水和生活垃圾处理运行在取得成效的同时，

也存在资金投入不足、设施配套短缺、运行标准不高等突出矛盾，主要问题是

1. 库容不充足。县城和长安镇级生活垃圾填埋场已满场，八仙、广佛、兴隆 3 个镇级生活垃圾填埋场即将满场。县城污水处理厂和广佛、八仙、老县、大贵、三阳、洛河 6 个镇级污水处理厂满负荷运行、存在溢流风险。

2. 设备不齐整。县城污水处理厂在线检测设备运行未聘请专业第三方运维，中控系统等设备老化。9 个镇级污水处理厂缺少 COD、总氮、总磷、氨氮检测仪，PH 检测仪，数采仪，稳压器等在线监测设备和发电机备用电源，且已安装部分在线监测设备的厂站未进行验收、联网。老县镇生活垃圾填埋场渗滤膜破损，西河镇生活垃圾填埋场尚未安装渗滤液回喷系统。

3. 配套不完善。9 个镇级污水处理厂均存在雨污管网分流不彻底。41 个正式运维的村级污水处理站有 37 个不同程度存在问题，其中 29 个无动力污水处理站人工湿地池壁开裂、池体塌陷、滤料到期未更换；8 个有动力污水处理站雨污分流不彻底、管网渗漏、膜组未更换。八仙、大贵、正阳 3 个镇级生活垃圾填埋场进场道路冬季通行不便，西河镇级生活垃圾填埋场未投入使用，急需配套垃圾转运通行道路。

4. 运维不正常。镇级生活垃圾填埋场均存在填埋不规范、碾压不及时、气味大等问题。镇村污水处理厂均存在管网收集率低、运维不正常等问题。

三、原则和目标

深入学习贯彻习近平生态文明思想和践行习近平总书记亲临平利考察时提出“人不负青山、青山定不负人”的殷殷嘱托，按照县委十七届八次全会要求，以创建国家生态文明示范区为目标，以深入打好污染防治提标升级攻坚战为抓手，坚持“系统谋划、合理布局，突出重点、梯次推进，政府引导、市场运维，建管并举、高效运行”的原则，围绕县镇村生活污水、生活（建筑）垃圾处理设施能够“建起来、管起来、用起来”的目标，实事求是，因地制宜，补短板、强弱项，不断提升收集和处理能力，到2026年底全县城镇生活污水处理率达95%、生活垃圾无害化处理率达100%，建筑垃圾规范处置，推动全县生态环境持续向好。

四、重点工作任务

1. 更新设施设备。坚持“厉行节约”的原则，及时维修更换在线监测设备和添置备用电源，并建立全县在线监测一张网，真正做到数据随时共享、问题及时发现、预警立即到位。

2. 补齐管网短板。坚持“先修后建”的原则，迅速对破损管网进行全面排查和维修加固，确保污水应收尽收。在加快维修的同时，积极策划包抓项目和争取资金支持，有序推进管网建设，不断扩大污水收集面、收集率。

3. 新建处理场点。加快规划建设县城建筑垃圾处理和镇级建筑垃圾消纳点，切实规范建筑垃圾处置。同时，积极策划包装项目和争取资金支持，推进镇级生活垃圾填埋场库区扩容、进场

道路完善，不断提升生活垃圾规范处理能力。

4. 创新运维方式。坚持“守正创新”的原则，在规范现有运行方式的基础上，积极探索第三方运维管理模式和乡建公司参与维修、建设等工作机制，充分调动各方力量参与支持，确保全县城镇生活污水、生活垃圾规范运维和建筑垃圾规范处置。

五、实施步骤

（一）摸清底子，制定方案（2024年9月30日前）。由县住建局、生态环境局牵头，各镇积极主动参与，迅速摸清县镇村生活污水、生活（建筑）垃圾处理基本情况以及存在问题，精准建立台账，做到一场（厂、站）一档、一事一策，坚持问题导向，制定工作方案，推进问题整改，提升处理能力。

（二）聚集问题，集中治理（2024年10月1日—2026年9月30日）。按照“轻重缓急、有序推进”的原则，实施设备维修更换、破损修复加固、项目建设扩面、建立运维机制等措施。逐厂（站）制定整改方案，明确整改责任领导、责任单位、责任人、整改标准、整改措施和完成时限，督促做好问题整改工作。

1. 2024年12月底前，启动县城污水处理厂扩建，完成城长污水管网收集、纸坊沟污水治理、县城内涝治理和城区老正街、五峰路、红卫街污水管网改造。配齐八仙、广佛、老县、三阳4个镇级污水处理厂在线监测设备和发电机备用电源，启动雨污分流、改造进水管网、修复损漏管道、延伸镇村污水支管等设施建设项目。完成11个无动力村级污水处理站管网修复、过滤池维

修、人工湿地修复、滤料更换和 1 个有动力促进污水处理站管网接入、设备维修更换。加快 16 个新建村级污水处理站试运行并做好移交前期准备工作。实施 805 户农户改水改厕任务。县城建筑垃圾处理场已完成规划选址、土地征收，要切实加快推进土地、林地、环评报批和手续办理，进一步细化建设工作方案，压茬推进项目建设；各镇建筑垃圾消纳点要加快规划选址和建设投用，确保建筑垃圾规范处置。启动长安镇生活垃圾填埋场封场方案设计，修复老县镇生活垃圾填埋场渗滤膜。

2. 2025 年 12 月底前，完成县城污水处理厂扩建和老正街、桑树林、民主巷、东关街、东四路南段 5 个片区污水管网改造。配齐县城污水处理厂和兴隆、西河、洛河、大贵、正阳 5 个镇级污水处理厂在线监测设备和备用发电机，启动雨污分流、改造进水管网、修复损漏管道、延伸镇村污水支管网等设施建设项目。完成 18 个无动力村级污水处理站管网修复、过滤池维修、人工湿地修复、滤料更换和 7 个有动力村级污水处理站管网接入、设备维修更换。统一规范运行 57 个村级污水处理站。实施 420 户农户改水改厕任务。启动县城生活垃圾填埋场陈腐垃圾转运、八仙镇级生活垃圾填埋场扩容和八仙、大贵区域生活垃圾压缩站项目谋划，加快推进长安镇生活垃圾填埋场封场，正式投用县城建筑垃圾处理场，完成西河镇生活垃圾填埋场进场道路配套。

3. 2026 年 9 月底前，持续推进雨污分流、延伸镇村污水支管网等设施建设，做到应收尽收。完成八仙镇级生活垃圾填埋场

扩容和大贵、正阳、八仙 3 个镇级生活垃圾填埋场进场道路配套，更换各镇生活垃圾收运设备，规范生活垃圾填埋处理。启动八仙、大贵区域生活垃圾压缩站项目建设。

（三）检查验收，总结经验（2026 年 10 月 1 日—长期）。按照整治进度，县城镇生活污水和生活（建筑）垃圾处理能力提升三年行动工作专班于 2024 年 12 月、2025 年 12 月、2026 年 9 月分别组织开展整治成果验收评价，对整治提升过程中好的经验做法，及时归纳、总结、推广，建立长效机制，形成指导全县生活污水和生活（建筑）垃圾处理的好制度好机制，不断提升处理能力和水平，确保一泓清水永续北上。

六、工作要求

1. 加强组织领导。成立由县长任组长，分管副县长任副组长，县发改局、财政局、审计局、住建局、生态环境局、自然资源局、农业农村局、水利局和各镇为成员的平利县城镇生活污水和生活（建筑）垃圾处理能力提升三年行动工作专班，专班办公室设在县住建局，由县住建局局长兼任办公室主任，县住建局、生态环境局分管副局长任办公室副主任，具体负责工作统筹协调和任务落实。

2. 压实各方责任。围绕目标，不等不靠，主动作为，形成合力，协同推进。县住建局负责申报中央预算内、超长期特别国债和专项资金 1.811 亿元，加快县城污水处理厂扩建、更新，镇级污水处理厂设施维修更换、破损管网修复和管网延伸建设、改造

提升等工作。县生态环境局负责积极申报项目和争取资金 9130 万元，加快黄洋河、岚河流域环境治理，并结合农村污水治理整县推进，统筹做好村级污水处理站设备维修更换、破损管网修复和管网延伸建设等工作，同时将 16 个新建的村级污水处理站试运行正常后，按程序移交县住建局统一运维管理。县农业农村局负责筹措资金 134.75 万元，会同各镇积极动员群众开展农村改厕。县发改局负责指导县住建局做好中央预算内资金、专项债券等项目包装谋划，力争到位资金 9600 万元，加快推进县城、各镇镇级生活垃圾填埋场改造提升和县城建筑垃圾处理场、各镇建筑垃圾消纳点建设。县财政局负责资金统筹和财政配套，为全县城镇生活污水和生活（建筑）垃圾处理能力提升提供资金保障。各镇负责加快镇级建筑垃圾消纳点建设和农户改厕，统筹用好巩固衔接资金（人居环境整治），积极配合做好破损管网排查、维修，并强化日常管护，确保设施设备发挥效益。

3. 做好宣传发动。各镇、各相关部门要充分运用各类媒体和干群会、院落会，大力宣传开展生活污水、生活（建筑）垃圾处理的重要意义，结合人居环境整治，充分调动群众参与积极性，切实提升干部群众生态环境保护意识，形成全社会共同参与治理的良好氛围和强大合力，确保全县城镇生活污水和生活（建筑）垃圾处理能力提升三年行动取得实效。

4. 强化考核问效。县工作专班要实行目标管理，定期通报情况，推动工作落实。专班办公室要常态化研究推进过程中的运行

机制、矛盾问题、工作成效，发现亮点、总结经验，对于落实不力的要及时提请县政府约谈，造成严重后果和恶劣影响的，将移交纪委监委追责问责。

附件

1. 平利县城镇生活污水处理厂改造提升工作任务清单
2. 平利县村级污水处理站改造提升工作任务清单
3. 平利县城镇生活垃圾(建筑)填埋场改造提升工作任务清单
4. 平利县城区及重点流域管网改造提升工作任务清单
5. 平利县农村改水改厕工作任务清单

抄送：县委办、人大办、政协办，县纪委监委，县督考办。

平利县人民政府办公室

2024年10月20日印发