

平利县人民政府文件

平政发〔2024〕1号

平利县人民政府 关于印发2024年政府工作报告的通知

各镇人民政府，县政府各工作部门、直属机构，中央和省市驻平各单位：

2024年《政府工作报告》已经平利县第十九届人民代表大会第三次会议审议通过，现印发给你们，请认真抓好落实。

平利县人民政府

2024年3月20日

政府工作报告

——2024年3月16日在平利县第十九届人民代表大会第三次会议上

平利县县长 陈 华

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去一年工作回顾

2023年，全县上下坚持稳中求进工作总基调，顶住外部压力、克服内部困难，抓首要、稳增长、促发展，县域经济企稳回升。全年生产总值增长1%，一般公共预算收入增长8%，城乡居民可支配收入分别增长5.6%、8%。

（一）力促经济恢复增长。围绕稳预期，推出13个方面1.29亿元加强版政策，优化宜商助企环境，新增市场主体3704家、“五上企业”17家、高新技术企业12家、专精特新企业3家、省级瞪羚企业2家。围绕提信心，争取专项债券2.03亿元，到位专项转移支付15.5亿元、同比增长13.4%，创历史新高。围绕扩投资，30个市级、50个县级重点项目分别完成年度投资计划的110%、105%，建成标准化厂房12.4万 m^2 ，陈家坝电商产业园运营，23个工业项目建成投产，新增投资过千万元入园企业15家。围绕大招商，优化调整4条重点产业链，精准招引项目47个，其中落地建设40个。围绕促消费，开展旅游推介10次，

举办特色文旅活动 12 场，成功承办全国“夏季村晚”，桃花溪命名为 4A 级景区，荣获省级全域旅游示范区、森林旅游示范县。

（二）狠抓首业提质增效。聚力建设全省茶产业高质量发展示范区，认证绿色茶园 4.2 万亩，发展绞股蓝新品种示范基地 5000 亩，获批创建全国绿色食品原料标准化生产基地。改建标准化茶叶加工厂 9 个，新增夏秋茶生产线 8 条，全年产茶 1.8 万吨、产值 20 亿元。建成平利茶业博览馆，秦汉古茶博览馆装修即将完工，高质量完成国际茶日、全国茶业科技年会、全国名特优新产品高质量发展工作推进会、全省茶产业链现场会承办任务。组建富硒茶产业发展联盟，在大中城市开设专卖店 10 个、代销网点 20 个。国家现代农业产业园通过中期评估，荣获全国休闲农业重点县、全国重点产茶县域、全省现代农业茶产业链典型县、全省首批“万企兴万村”典型县，获批省级农村产业融合发展示范园。“平利绞股蓝”入选第二批省级特色农产品优势区，位居中国地理标志农产品品牌排行榜第 8 位。

（三）增强县城承载能力。坚持抓县城强龙头，西大桥即将建成通车，中兴北路、五峰南路、北新街西段、城南茶文化主题街改造投用，完成县污水处理厂、陈家坝片区污水管网、县城至长安燃气管道更新及照明等市政工程提升。6 个地下停车场建成投用，新增车位 1196 个，县城停车泊位达到 7200 个，有力有效缓解停车难。完成故城墙修缮、3 处老旧小区改造，加快推进原县医院维修改造、城区内涝治理和燃气管网改造项目。城东运动

公园建成开放，东区照明设施配套完善，杨家梁综合安置区、龙古安置点基本建成，新建和改造社区活动中心 3 个。荣获全省县城建设示范县、双拥模范县，国家卫生县城复审基本通过省级评估。

（四）推动乡村全面振兴。靶向帮扶监测对象 1895 户 5645 人，专项救助大病对象 127 人 188 万元，防止因病返贫专项救助、巩固脱贫攻坚成果等做法被中省主流媒体深度报道。建设高标准农田 1.5 万亩，种粮 26.2 万亩、产量 5.8 万吨，均超额完成目标任务。以生猪、中药材、核桃为主的特色产业规模效益稳步提升，新认定省级龙头企业 3 家，新增市级航母园区 2 个、现代农业园区 4 个，“八仙党参”荣获国家地理标志证明商标。鸦河路、魏兴路、平甸路中修、东锦路二期建成投用，渡正路改建路基成型，老县北河公路加快推进。实施城乡供水一体化项目 4 处，建成大贵集镇应急水源，改造村级供水 39 处。完成农村危房改造 175 户，改厕 1019 户，农村卫生厕所普及率达到 88%。兴隆、长安基本通过国家卫生镇创建复审省级评估。加大 2 个省级示范镇建设，推进 11 个示范村创建，强化 1 镇 15 村重点帮扶，3 个村获评全省美丽宜居示范村，入选全国乡村建设评价样本县。

（五）扬长补短抓实环保。深入推进污染防治攻坚提标升级行动，认真落实河长制、林长制、田长制，委托下放秸秆禁烧执法权到镇，强化月巡查、季调度，解决突出问题 129 个，空气优良天数达到 354 天。加快实施水系连通及水美乡村、农村生活污

水治理项目，综合治理长安河、沙河水土流失面积 35 平方公里，蒋家坪水保示范园、石牛河水利风景区获得省级命名，出境断面水质保持国家Ⅱ类标准。启动 60 个矿山隐患问题整治，治理河湖问题 88 个，实现河道采砂公产公营，完成小水电整改 5 座、退出 2 座。成功承办全省首个“8·15”生态日活动，省级生态文明示范区创建通过命名。

（六）全力保障改善民生。全年民生财政支出 24.7 亿元，占一般公共预算支出的 84.4%。加强教育资源供给，第五小学、第四幼儿园、经开初中投用，职中北校区建成，提升改造农村校舍 19 处，新增学位 4600 个，“大校额”“大班额”问题可以得到彻底解决。持续深化综合医改，县医院迁建、中医院扩容、妇幼保健院提升项目建成投用，6 个县级分院加快建设，新增床位 525 张，城乡居民医疗保险、养老保险参保率分别达到 97.5%、99.7%，荣获省级慢性病防控综合示范区。坚持就业优先导向，农村劳动力转移就业 6.27 万人，城镇新增就业 1710 人，乡建公司促就业做法入选全省第二批乡村振兴典型案例，全国返乡创业工作现场交流会来平观摩。用情关爱“一老一小”，新建日间照料中心 4 个，入选全国家庭学校社会协同育人实验区。

（七）破难攻坚防范风险。扎实开展重大事故隐患专项排查整治行动，严格落实“三化三制”“三管三必须”，安全生产“四项指标”全面下降。加强防汛防滑预警监测，成功应对“8·7”三阳杨泗沟 98.9 毫米小时强降雨，有效防范国庆前后 22 天罕见

秋淋雨，平安度汛。全面落实包保企业责任，食品药品监管有力。“砸锅卖铁”清欠无分歧企业账款 5.8 亿元，依法化解征地拆迁遗留问题 6 个、办理房地产“登记难” 3116 户，攻坚耕地流出整改 1.5 万亩，下茬整治违规坟墓 1483 座，水务资产重组、琵琶岛经营权回收取得实质性进展，釜底抽薪落实统计专项整改，多年来发展中积累的问题得到有效解决。深入开展平安建设，妥善化解重点信访积案 13 个，严厉打击违法犯罪行为，确保了民心安定、社会稳定。

过去一年，县政府高度重视自身建设，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，有效整改巡视、审计反馈问题，自觉接受人大、政协和社会监督，办结代表建议 67 件、委员提案 94 件，8 个民生实事票决项目建设计划如期完成。坚持转作风、提效能、埋头干，财政绩效连续两年获得财政部通报表扬，财政管理、督查落实两项工作被省政府表彰激励，政务诚信评价全省第十，创历年最好。审计、供销、残联、退役军人、慈善、电力、气象、通讯、邮政、金融、老龄及妇女儿童、红十字会等工作都取得新的成绩。

各位代表，回望过去一年，形势极不寻常、工作难中求成、成绩实属不易。我代表县政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向社会各界人士，向长期以来关心支持平利发展的朋友们，表示衷心感谢，致以崇高敬意！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前平

利发展还面临不少困难和问题：经济基础依然薄弱，结构调整动能不足，主要经济指标不及预期；缺乏大项目有效支撑，产业链式发展层次亟待提升；巩固衔接任务繁重，民生领域还有不少欠账；改革创新、埋头苦干的氛围，比拼赶超、争创一流的意识还不强；一些干部违纪违法现象依然存在，政务服务、营商环境与企业需求和群众感受还存在不少差距。我们一定直面问题，以干克难，全力做好政府工作，以实实在在的成效回报全县人民的期待！

二、2024 年预期目标和重点工作

今年发展主要预期目标是：生产总值增长 6%，固定资产投资增长 6.5%，规上工业增加值增长 10.5%，社会消费品零售总额增长 7%，一般公共预算收入增长 6.7%，城乡居民人均可支配收入分别增长 5.5%、7.5%。重点抓好六方面工作：

（一）突出项目牵引，加快经济稳定增长

抓实项目强支撑。锁定目标抓总量。强化“领导包抓、专班推进、每月调度、挂图作战”机制，以 28 个市级、30 个县级重点项目为抓手，雷厉风行抓开工、赶进度，确保新建项目一季度开工达到 60%、二季度达到 100%，加快形成更多实物工作量。突出重点抓增量。以 85 个续建项目为重点，一鼓作气再提速，确保 6 月底前全部完成投资任务；以 53 个新建产业项目为关键，马不停蹄往前赶，确保竣工投产达到 50%以上。滚动接续抓存量。落实“四个一批”要求，保持在库项目 100 个以上，其中产业项

目不低于 60% ,每条产业链各谋划 1 个投资 5 亿元以上的大项目。坚持努力干好工作、加大争取、赢得支持 ,确保全年到位资金增长 5%以上。

链式招商强活力。加大工作力度。坚持招商“一号工程”导向 ,加大招商考核权重 ,优化驻外招商力量 ,形成县级领导挂帅 ,招商中心、经开区、经贸局主业 ,各镇各部门主责的“1+3+N”招商机制 ,主业部门至少完成 5 个招商项目 ,主责单位至少完成 1 个招商项目。突出主攻方向。聚焦 4 条重点产业链 ,链长主抓、专班主攻 ,全覆盖式叩门对接产业链头部企业、上下游配套企业、有合作意向的目标企业 ,以商招商、小分队招商、驻地招商 ,抓大不放小、求远不舍近 ,全年签约落地招商项目 50 个以上 ,力争实际使用资金达到 7 亿元。用好各类资源。充分利用好苏陕协作、平利籍在外成功人士、在平投资客商等情结深、资源多、人脉广的优势 ,发挥好牵线搭桥作用 ,广泛收集对接投资信息 ,确保每月招商有线索、有计划、有签约、有落地。

建优园区强承载。推进园区建设。按照“一区三园”产业布局 ,新收储土地 250 亩 ,启动普济物流产业园一期、长安富硒产业园二期建设 ,完善园区基础设施配套 ,不断增强产业承接能力。提高利用效能。建立低效产能、停产企业清退机制 ,积极盘活存量资产 ,实施“工业上楼”工程 ,优先支持大企业、好项目“拎包入驻” ,全年新增投资过千万元入园企业 10 家以上。促进数实融合。实施中小企业数字化赋能专项行动 ,加快企业上云和工业

互联网应用，建设陈家坝电商直播基地，打造数字经济产业聚集区，力争全年网络零售额实现 15 亿元。

（二）突出效益优先，促进产业迭代升级

做强首位产业。以标准化牵引发展。实施茶园宜机化改造 3.5 万亩，认证绿色茶园 5.8 万亩，力争建成国家绿色食品标准化生产示范基地。培育国家级重点龙头企业 1 家、市级 3 家，建成茶业大数据中心，确保国家现代农业产业园、国家农村产业融合发展示范园创建命名。以工业化提升效益。在持续做好名优茶基础上，支持 36 条夏秋茶生产线满负荷生产，新建 4 条智能化大宗茶生产线，加快年产 1 万吨工业原料茶项目建成投产，全年产茶突破 2 万吨、产值 22 亿元，建设陕茶出口重点县。以品牌化活商兴市。加大“平利女娲茶”“平利绞股蓝”地标产品标准执行力度，强化区域公共品牌授权使用，推行“公共品牌+企业品牌”母子商标使用管理体系，确保贴标销售率达到 90%以上。全年在大中城市新增旗舰店 10 个、营销网点 20 个，推进茶叶进大企院校、进厅局部委、进“一带一路”。以特色化优质溢价。引进制茶名师帮扶，支持茶企研发特色产品，开发创意“潮品”，加快从“论斤卖”向“论泡卖”转变。建成投用秦汉古茶博览馆，办好“国际茶日”活动，发展壮大茶艺队伍，不断提升平利茶竞争力。

提振工业经济。力稳企业产能。常态化亲商助企，精准落实惠企政策，定期办好政企恳谈会，鼓励安得利等 71 家重点企业

稳产超产，帮助宝林矿业等 13 家停产减产企业复工复产，支持金龙水泥等 11 家链主企业勇挑大梁、多做贡献，切实把稳的措施落实到企业、到月到季、到责任人头，强化生产调度，全力稳住工业基本盘。实施倍增扩能。推广电机公司倍增经验，支持兴强富硒茶业等 5 家企业倍增扩能，推动一茗茶业等 6 家企业技改升级，帮助美佳尔卫浴等 7 家新升规企业纳统报数，全年新增入库“五上企业”20 家以上，其中规上工业企业不少于 5 家。加快释放潜能。推进矿山开发整合升级，当年新增规上企业 3 家以上。加大援建帮扶，推动洛河 80 万吨钻井液用重晶石粉加工、老县 20 万吨高纯石英砂、城关水工构件加工制造等 9 个重点工业项目建成投产，力争全年贡献工业产值 5 亿元以上。改革创新赋能。持续深化“放管服”改革，推动“高效办成一件事”，激发各类经营主体活力，全年新增市场主体 1500 家。创新金融服务模式和产品，着力提升服务发展质效。健全国有企业现代公司治理，有效剥离历史性债务，完善市场化经营机制，着力提升经营效益。强化企业科技创新主体地位，深化产学研用结合，新增科技型中小企业 10 家、高新技术企业 3 家、专精特新企业 3 家、瞪羚企业 1 家。

扩大文旅消费。持续丰富供给。巩固提升省级全域旅游示范区创建成果，推进蒋家坪 4A 级景区、西河田园 3A 级景区、马盘山省级旅游度假区验收命名，启动女娲茶镇 4A 级景区、石牛水街省级旅游休闲街区创建，实施龙头农旅融合业态提升、琵琶

岛·三里垭茶旅综合开发，建成翠茗园茶旅融合一期、龙门红色美丽村庄，丰富芍药谷景区业态，加快推动正阳大草甸景区建设，有效解决建设投资乏力问题。着力打响品牌。坚持走出去、引进来，精心筹办“春茶韵、夏清凉、秋丰收、冬过年”四季系列文旅活动，支持重点景区、特色街区丰富业态，鼓励各镇举办特色文旅活动，精心打造“平利味道”美食品牌，擦亮“游女娲故里、品平利硒茶、赏美丽乡村”旅游品牌，争取吸引更多过夜客、回头客。深挖消费潜力。聘请专业团队策划包装业态项目，鼓励景区、民宿、酒店、餐饮开展联营、托管运营、线上销售，支持开发补充业态和“二消”项目，改造提升一批乡村酒店，千方百计增收提效。用足用好奖励扶持政策，创造条件发展赛事经济、会展经济、“后备箱”经济，全年游客人数、旅游收入分别增长 5.6%、10.6%。

（三）突出有效衔接，全面推进乡村振兴

巩固拓展脱贫成果。守住返贫底线。始终把“两不愁三保障”和饮水安全作为成果巩固的重要检验，突出抓好产业和就业增收，持续加大易地搬迁后续帮扶，做到监测常态化、帮扶全覆盖，有效提升脱贫质量和成色。加强重点帮扶。统筹人力、资金、项目，倾斜支持八仙重点帮扶镇和 15 个重点帮扶村，加快补齐突出短板，逐步缩小发展差距。壮大集体经济。巩固提升“消薄培强”成果，依托乡建公司发展股权经济，用好村干部发展壮大集体经济激励政策，实现集体经济收益逐年增长，确保 50 万元以

上村达到 10%，10 万元以上村达到 100%。凝聚帮扶合力。完善村干部报酬增长和养老保障机制，发挥驻村工作队主力军作用，用好苏陕协作、定点帮扶、万企兴万村力量，扎实做好巩固衔接各项工作，做到不怕群众监督、不怕媒体曝光、不怕上级考核。

大力发展特色产业。保障粮食安全。严格落实耕地保有量和永久基本农田保护任务，明确不同的管制目标和管制强度，探索“县级一张图、镇村有台账、组上一张网、户有明白卡”的责任体系，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。坚持以补定占、占补平衡，严格新增耕地核实认定和监管，建设高标准农田 1 万亩。继续保持撂荒地复耕种粮政策激励，着力巩固土地流出整改成果，全年粮食播种面积稳定在 26 万亩、产量 5.8 万吨以上，扩种大豆 3 万亩，牢牢守住耕地保护和粮食安全底线。完成粮油储备企业体制机制改革，建设粮食和应急物资储备库。壮大富民产业。大力实施农民增收促进行动，发展魔芋 7000 亩、烤烟 7600 亩、中药材 5000 亩、油茶 13000 亩，培育生态渔业示范基地 4 个，生猪饲养量达到 25 万头，加大产销对接，健全联农带农与扶持政策挂钩机制，让农民深度嵌入产业链条、分享增值收益。发展农村电商。以“新媒体+产业”为抓手，着力培育一批新农人、新电商、新网红，让农产品既“种得好”也“卖得火”，做活“土特产”大文章。实施数字乡村发展行动，健全城乡电子商务体系和快递物流配送体系，争创全省县域商业体系建设行动县、“客货邮”融合发展样板县。

加快建设和美乡村。抓人居强整治。加大政府投入，压实各级责任，充分发动群众，从“投入少、见效快”的农村人居环境整治抓起，以高速路口、公路沿线、城镇周边、景区附近、社区周围为突破口，常态开展“扫干净、摆整齐、改旱厕、清污淤”行动，确保村村美丽、户户整洁、时时干净。高质量完成农村厕所改造 800 座，建设垃圾分类收集亭 232 处，扎实开展广佛省级垃圾治理示范镇创建，争创全国村庄清洁行动先进县。抓示范促提升。学习运用浙江“千万工程”经验，以老县、长安 2 个示范镇和蒋家坪、龙头、高峰等 30 个示范村为重点，坚持美村与富村并进、塑形和铸魂并重，因地制宜、分步实施，着力创建 8 个以上产业强、农民富、环境美、农村稳的省级示范村。抓乡风育文明。巩固拓展“诚孝俭勤和”新民风建设成果，大力弘扬孝义文化，深入开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动，持续整治高价彩礼、人情攀比、打牌赌博、散埋乱葬等突出问题，推动新时代文明实践向农村末梢延伸，努力形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（四）突出建管并重，统筹城乡融合发展

科学实施规划建设。加力规划管控。完成县城控制性详细规划编制，严格规划刚性管控和底线约束，扎实开展“两违”清理整治，把好城市建设第一道关口，确保一张蓝图绘到底。推进城关、长安融合发展，支持老县工业大镇，打造八仙、正阳文旅名镇，建设广佛、洛河、大贵农业强镇，培育三阳、兴隆、西河田

园小镇，各展所长、各美其名。加快城市更新。完成 3 处老旧小区、3 个片区燃气管网、原县医院改造和老县政府门楼修缮，新建 2 个街头口袋广场、3 个便民菜市场，打通北新街东大桥头“肠梗阻”，逐步拓宽中直街“瓶颈路”，提升改造亲水广场及龙古健身步道，加快实施城区内涝治理、纸坊沟雨污分流提升，启动西大桥片区综合开发和文博馆、城展馆、科技馆建设，支持桂花园酒店建设运营，争取实施县城污水处理厂扩建工程，着力提升县城品质。实施“活市”行动，优化业态布局，推动月城新世纪商业综合体尽早开业运营，大力培育夜间经济，促进县城商业繁荣发展。加强精细管理。统筹推进省级文明县城、国家生态园林县城创建和国卫复审工作，以“扫干净、停整齐、有秩序”为重点，进一步理顺环卫体制机制，抓实“门前四包”，完善垃圾收运体系建设，提高城区保洁时度效，强化联合巡查综合执法，创造条件适地补建停车位，推动停车难问题有效解决，努力让县城“颜值”越来越好。

持续改善城乡条件。加快乡村路网建设。创造条件、创新机制启动国道县城过境线、大广路改建、百家湾黄洋河大桥等路桥项目，加快修复蒋家坪、洪福茶山道路，完成老县北河、西河水田河公路改建，实施村道安防工程 156 公里，力争渡正路“十一”通车，援建 G541 八仙段改建顺利施工，确保国家级“四好农村路”示范县通过初验。强化农村饮水安全。提标改造塘坊等 30 处农村供水工程，持续推进城乡供水一体化、集中供水规模化，

常态开展敲门入户大走访大排查，确保供水稳定、水质安全。提高电讯保障能力。实施农村电网巩固提升工程，落实电价电费政策，降低企业用电成本，提升电力获得感。加强通讯基础设施建设，推动 5G 网络行政村全覆盖，稳步提升乡村数字化水平。

加快推动绿色升级。抓好生态环境治理。启动国家生态文明建设示范区创建，建成水系连通及水美乡村、蒿子坝和北河山洪沟治理项目，完成“丹治”工程、农村污水治理整县推进项目年度任务，加快坝河城关段、县河老县段水生态修复工程，治理历史遗留矿山生态 59 公顷，争创全国美丽乡村示范县。深化污染防治攻坚。持续强化提标升级行动，聚力推动绿色矿山创建全覆盖，常态抓好工地扬尘、秸秆禁烧、餐饮油烟、烟花爆竹禁放、农业面源污染等重点治理，推动装配式建筑、绿色建筑规范应用，做好接受国家第三轮生态环保督察准备，确保生态环境主要指标位居全市前列。筑牢生态安全屏障。从严监管河湖“四乱”、电炸毒鱼、滥猎滥伐、毁林占林等违规违法行为，持续加强天然林保护、松材线虫病防控、山林火灾防范，实施营造林 1.5 万亩，完成巴山小水电清理整改，坚决当好生态卫士。探索生态价值转化。摸清家底建好台账，支持生态资源公司实体化运营，推进“双储林场”国家储备林项目，积极融入碳汇交易市场，争创全省生态产品价值实现机制示范县。

（五）突出可感可及，提高人民生活品质

坚持就业优先。做实转移就业。用好用足外出务工交通补贴

政策，实现农村劳动力转移就业 5.5 万人以上。依托苏陕协作，持续开展有组织劳务输出，做好高校毕业生、农民工、脱贫劳动力等重点群体就业工作。扩大县内就业。精准对接工业园区、农业园区、城区景区，支持经营主体稳岗拓岗，新增城镇就业 1500 人以上。紧盯产业链用工需求，订单式、定制化培训产业实用人才。支持毛绒玩具、电子线束为主的在营社区工厂提质升级，新发展社区工厂 10 家，带动就业 2600 人以上。发展归雁经济。务实开展“双招双引”，发挥创业贴息贷款撬动作用，引导大学毕业生到乡、能人回乡、企业家入乡，力争引进 15 名以上能人志士回乡创业。

办好社会事业。推动教育均衡发展。高质量办好经开初中，配套投用职中北校区，全面落实县管校聘、名优骨干教师奖励激励、校（园）长任期制等措施，狠抓师德师风建设，持续培强名师名校名校长，着力提升各级各类教育内涵式发展和协同育人水平，确保全国义务教育优质均衡县评估认定。力促医疗提质增效。巩固提升医共体建设成果，完成城关卫生院东迁等 7 个县级分院建设，全面推进村卫生室公有化，打造八仙区域医疗分中心，争取建设中医院中医药文化园，推行医疗卫生人员“县管乡用、乡聘村用”，强化医院内控管理和运行效能，争创国家慢性病综合防控示范区和全国基层中医药先进单位。抓牢办好民生实事。以民生实事票决项目为切入口，干好一批“小而美”的民生项目。推进文化惠民工程，完成廖乾五故居二期、女娲山三台寺保护修

缮，提升运动场地开放利用率，推动文联社团和文旅活动深度融合，广泛开展群众性文体活动，积极争创省级全民健身示范县。

兜牢民生网底。推进全民参保。完成林场、供销社、电影服务站等5个涉改单位职工养老保险转移接续，城乡居民养老保险参保率达到99%、医疗保险参保率达到97%。提升医保经办服务水平，健全医保基金监管体系，严格执行总额控费，努力提高基金县内使用率。强化兜底保障。落实城乡低保、特困供养、临时救助等兜底政策，加大困难群众救助力度，推进“智慧民政”建设，不断提高救助精准度和时效性。做好退役军人优待褒奖、权益维护、服务管理，巩固省级双拥模范县创建成果。关爱“一老一小”。定期开展特殊困难老年人走访探视，改建区域养老服务中心2处、农村敬老院2个，建设2个日间照料中心，启动老年公寓招商盘活。落实优化生育政策，抓实农村留守儿童关爱服务机制，做好青少年近视防控和心理健康关爱工作。

（六）突出源头治理，防范风险守牢底线

统筹发展安全。确保安全生产。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，深化实施“三化三制”提升年活动，全面落实“三管三必须”，压紧压实企业主体责任、部门监管责任、各镇属地责任，深入做好矿山、消防、危化品、道路交通、建筑施工、城镇燃气、校园等重点行业隐患排查整治，坚决遏制各类生产安全事故。确保平安度汛。完善水旱灾害防御预案，强化应急值守和救援演练，落实落细防汛防滑“三到户”“早盯撤”“两把锁”等机

制，守住“不伤人、少伤人”底线。确保舌尖安全。压实“两个责任”，落实“四个最严”要求，加大源头治理、风险管控、执法处罚全过程监管，全面提升食品药品安全水平。

加强社会治理。推进“八五”普法。深入开展“法律七进”活动，建立典型案例普法机制，落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，推进重大项目全程法治服务，争创全省“八五”普法先进县。化解矛盾纠纷。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化信访源头治理，强化“三到位一处理”，全面推进信访工作法治化，提高矛盾纠纷多元预防化解质效。建设平安平利。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，依法严厉打击电信网络诈骗、养老诈骗等突出违法犯罪行为，争创省级平安县、平安金鼎，坚决守护人民群众幸福安宁。

防范化解风险。严防财政风险。严控“三公”经费，严格财政收支规范管理，兜牢“三保”底线。有效清偿企业账款，妥善化解存量债务，严防新增债务风险。应对舆情风险。用好管好新兴媒体，构建负面舆情监测预警、分析研判、分级处置应对机制，及时回应公众关切，打造公开透明政务。降低行政风险。持续提升行政执法规范化水平，严格项目招投标程序，严管统计数据质量，防止决策失误、程序违规、行政违法，不断增强政府公信力。

各位代表，面对新形势新任务，我们将更加注重政府自身建设，进一步巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，深入推进法治政府、效能政府、廉洁政府建设，

全面提升政府履职水平。要永葆政治本色，坚持把加强党的全面领导贯穿政府工作始终，紧紧聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，重实干、做实功、求实效，当好执行者、行动派、实干家，以高质量发展的新成效坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要坚定厉行法治，尊崇宪法和法律权威，做到法定职责必须为、法无授权不可为。坚持科学民主依法决策，重大事项向县委请示、向人大报告、与政协协商，依法接受人大监督，自觉接受政协监督，主动接受各方监督，养成在监督和约束下工作生活的自觉和习惯。引导社会组织、志愿服务、公益慈善、民族宗教等健康发展，保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益，支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。要强化一线落实，突出目标导向、问题导向、结果导向，践行“四下基层”，坚持一项重点工作、一名领导挂帅、一个工作专班、一张责任清单、一抓到底的“五个一”推进机制，做到领导在一线办公、干部在一线工作、问题在一线解决、创新在一线体现、成效在一线检验，确保定一件、干一件、成一件。要恪守清正廉洁，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，扎实开展集中性纪律教育，驰而不息纠“四风”、树新风，纵深推进党风廉政建设和反腐败工作。树牢习惯过紧日子，严控一般性支出，加大资金资源密集领域监管力度，启动本届政府500万元以上投资项目综合审计，建立政府类投资项目财会审计监管闭环机制，强化权力运行制约监督，以政府清廉、干部清正带动政治清明、社

会清朗。

各位代表，实干成就梦想，奋斗赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、市委、县委的坚强领导下，开拓进取、务实苦干，高水平建设国家乡村振兴示范县，奋力谱写平利高质量发展新篇章！

名词解释

1. “三化三制”：企业主体责任具体化、日常监管精准化、现场救援科学化，常态化督查暗访机制、动态化隐患清零机制、过硬化问效落实机制。
2. “三管三必须”：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。
3. “四项指标”：安全生产事故起数、死亡人数、受伤人数和直接经济损失。
4. “四个一批”：高质量项目“谋划一批、储备一批、开工一批、投产一批”动态管理机制。
5. “二消”：景区除了游客购买景区门票以外的游乐、餐饮等消费项目。
6. “千万工程”：“千村示范、万村整治”工程，是浙江“绿水青山就是金山银山”理念在基层农村的成功实践。
7. “两违”：违法占地、违法建设。
8. “门前四包”：包门前卫生、包门前绿化、包门前秩序、包门前设施。
9. 河湖“四乱”：乱占、乱采、乱堆、乱建。
10. “双储林场”：以储林、储碳为主要目标，以国有企业为建设主体，以公司化林场为经营单元，按照现代企业制度、现代林场理念进行经营管理的国家储备林建设模式。
11. “双招双引”：招商引资、招才引智。
12. “三到位一处理”：群众的合理诉求解决到位、诉求无理的教育到位、生活困难的帮扶到位、行为违法的依法处理。
13. “四下基层”：宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

抄送：县委各部门，县人大办、政协办，县纪委办，县人武部，县法院、
检察院，各人民团体。

平利县人民政府办公室

2024年3月20日印发
