

平利县国民经济和社会 发展 第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要

目 录

序 言	1
第一章 发展基础与环境	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展机遇	7
第二章 发展思路与目标	10
第一节 指导思想	10
第二节 基本原则	10
第三节 发展定位	12
第四节 发展目标	13
第三章 优化全域空间布局 推动科学协调发展	18
第一节 完善城乡空间布局	18
第二节 优化产业空间布局	19
第四章 巩固脱贫攻坚成果 全面推进乡村振兴	22
第一节 切实巩固拓展脱贫攻坚成果	22
第二节 积极构建乡村特色产业体系	25
第三节 打造百亿富硒食品产业集群	29
第四节 推进宜居宜业美丽乡村建设	32
第五章 坚持绿色循环发展 做大做强环保工业	35
第一节 创建省级高新技术产业开发区	35
第二节 打造百亿新型材料产业集群	36
第三节 加快建设现代化工业体系	38
第六章 激活生态康养活力 助推旅游高质量发展	41
第一节 大力发展全域旅游	41
第二节 打造百亿康养产业	43
第三节 加快推进茶旅融合	45

第七章 加快发展现代服务业 构建经济发展新引擎	48
第一节 助推商贸服务转型升级	48
第二节 大力发展生产性服务业	48
第三节 充分激发释放消费潜力	49
第四节 加快发展数字经济	50
第八章 守护蓝天绿水青山 筑牢生态安全屏障	52
第一节 加强生态环境保护	52
第二节 推进绿色循环生产	53
第三节 提升城乡人居环境	55
第九章 持续厚植民生福祉 共建共享发展成果	57
第一节 补齐基础设施短板	57
第二节 提高公共服务水平	60
第三节 优化就业创业服务	63
第十章 全面深化改革创新 建设善治平安平利	66
第一节 深化重点领域改革	66
第二节 加强自治能力建设	67
第三节 加强平安法治建设	67
第四节 加强精神文明建设	68
第五节 优化提升营商环境	69
第十一章 强化保障措施 共绘发展新蓝图	70
第一节 强化组织领导	70
第二节 强化监督制约	70
第三节 强化项目支撑	71
第四节 强化要素保障	71
第五节 强化督导落实	72
平利县“十四五”规划建设项目说明	73

序 言

“十四五”时期（2021-2025 年），是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的第一个五年，是全县深入贯彻落实习近平总书记来陕来平考察重要指示精神，以新发展理念引领高质量发展，建设陕西生态经济强县、打造“五美平利”升级版的关键五年。面对新阶段、新矛盾、新机遇、新挑战，编制和实施好全县“十四五”发展规划，对准确把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，加速融入新发展格局，坚持以高质量发展为主线，加快推进乡村振兴、提升平利县域整体竞争力，奋力谱写新时代追赶超越新篇章具有十分重要的意义。

《平利县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）编制，坚持以贯彻落实习近平总书记来陕来平考察重要指示精神为根本遵循，在客观总结“十三五”发展成就基础上，系统阐述了“十四五”期间全县国民经济和社会发展的总体思路、奋斗目标、重点任务及保障措施。《纲要》是指导全县各级编制其它规划、实施年度计划、布局重大项目的总体依据，具有宏观性、全局性、战略性、方向性、原则性和约束性，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

规划期为 2021-2025 年，远景目标展望到 2035 年。

第一章 发展基础与环境

全面总结“十三五”发展成就和基本经验，深入分析县情特征，准确把握发展形势，科学制定“十四五”发展目标和工作重点，站在新起点，开启平利全面现代化建设新征程。

第一节 发展基础

“十三五”以来，面对错综复杂的外部环境、经济下行的严峻形势，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在县委、县政府的坚强领导下，全县上下深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，围绕建设中国最美乡村目标，紧扣“循环发展、富民强县”主题和“改革创新、提质增效”主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，着力建设“五美”平利，全县“十三五”规划确定的主要任务总体进展顺利，全面建成小康社会目标基本实现，平利经济社会发展步入以高质量发展为显著特征的新阶段。

县域经济实力明显增强。2020 年全县地区生产总值达到 89.1 亿元，是 2015 年的 1.31 倍，年均增长 5%，规模工业增加值达到 44.91 亿元，年均增长 5.27%。一、二、三产比重由 2015 年的 15:67:18 调整为 2020 年的 15.4:54.6:30，产业结构显著优化。固定资产投资力度逐渐加大，2016 年到 2020 年累计完成固定资产投资 323 亿元，年均增长 15%。财政总收入和地方财政收入分别达到 3.47 亿元、0.83 亿元，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别为 28076 元、11769 元，主要经济指标增速受新

新冠肺炎疫情影响下滑严重，拉低了“十三五”经济社会发展预期，但主要经济指标增速仍然位居全市中等偏上水平，为平利全面建成小康社会和接续推进乡村振兴奠定了基础。

脱贫攻坚取得全面胜利。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，实施易地扶贫搬迁13481户37974人，建成集中安置区(点)62个，222家市场主体带动贫困户5685户8535人，13575户农户向市场经营主体流转土地林地13.8万亩，年流转收益2172万元。每年完成农村劳动力转移就业5万人以上，实现劳务经济收入10亿元。发展社区工厂83家，吸纳就业6000余人。2020年3月整县摘帽，79个贫困村、18507户、44811名贫困人口全部脱贫。平利脱贫攻坚工作连续6次在全省考核评估中位居第一，连续3年荣获全省优秀，先后6次在全国重要会议上交流，8次登上《央视新闻联播》、6次登上《人民日报内参》和《新华社内参》，13次登上《人民日报》和《光明日报》。平利荣获全国脱贫攻坚先进集体、全省脱贫攻坚组织创新奖、全市脱贫攻坚突出贡献奖，脱贫攻坚总队长、新社区工厂、易地搬迁、消费扶贫等一大批创新举措在中省推广，实现了“全国一流、全省领先、全市示范”目标。尤其是2020年4月21日，习近平总书记来平考察期间，对平利山上兴产业、山下建社区、社区办工厂的脱贫攻坚模式给予了肯定。

现代农业发展初见成效。按照“强产业、建园区、促脱贫、奔小康”基本思路，重点实施“一核一带五大基地”工程，2020年全县实现农业增加值13.74亿元，年均增长3.9%。全县“五个十万”主导产业建设目标提前一年完成，建成高效茶饮产业园

25 万亩（其中富硒茶 20 万亩，绞股蓝 5 万亩），中国平利绞股蓝科技产业园和绞股蓝博览馆全面建成，茶产业加工及检验检测等配套体系逐步完善，茶业产品产量达到 1.5 万吨，实现产值 15.5 亿元，平利首次跻身中国茶叶百强县，排名第 79 位；着力推进生态养殖，新建标准化生猪、肉牛以及特色养殖场 30 个、年出栏生猪 15 万头；富硒粮油产业逐步强大，先后建成了广佛“源硒地”、三阳红太阳、女娲山原生态富硒有机水稻等基地，年粮食播种面积 26 万亩；稳步推进中药材种植，中药材面积稳定在 10 万亩；扎实推进现代农业园区建设，建成省市县各类现代农业园 175 个，省市龙头企业 49 家、市级以上示范合作社 27 家、市级以上示范家庭农场 27 家，获评农村创业创新典型县。

工业规模效益持续提升。坚持“工业强县”发展战略，以富硒食品、清洁能源、轻工纺织、装备制造、建筑建材、新型材料为主的工业格局逐步形成。全县工业企业发展到 300 余户，其中规模以上企业 101 户，富林毛绒玩具电子机芯、嘉鸿安全护具、源添袜业、美客牙刷、秦汉古茶、福鑫红茶二期、秦巴粗茶加工、凯美悦服装制造、金圆固废综合利用等项目建成投产，重晶石、茶饮等支柱产业链条不断延伸，质量效益逐步提升，支撑作用明显增强，2017 年、2019 年分别荣获全省“新型工业强县”。2020 年规模以上工业增加值 44.91 亿元，占生产总值比重达 50.4%。

“一区三园”建设步伐加快，建成标准化厂房 23 万平方米，入园企业达到 179 户，平利经开区创建顺利通过省级评审。

乡村生态旅游蓬勃发展。围绕“中国最美乡村”建设，不断加快全域旅游的规划布局和功能完善。天书峡 4A 级景区、龙头

旅游新村 3A 级景区、长安硒茶小镇 3A 级景区、桃花溪 3A 级景区、马盘山生态农业观光园 3A 级景区成功创建。县旅游服务中心加快建设，旅游服务配套逐步完善。乡村旅游持续升温，旅游接待人数、旅游综合收入年均保持两位数增长，社会消费品零售总额年均增长 9.3%。长安镇成为全市首个国家级特色小镇，平利县被授予“中国最美乡村旅游目的地”“全国优秀生态旅游县”。积极举办“茶之旅”文化旅游节系列活动，2019 中国·环秦岭第三届自行车联赛和定向越野挑战赛在平利成功举办，全县旅游事业迈上新台阶。

城乡建设进程不断加快。扎实推进“六城联创”，促进城乡一体化发展。县城基础设施不断完善。实施杨家梁、陈家坝、汽车站、老电影院等片区综合开发，十里水街、月湖虹桥、“一河两岸”绿化亮化、县城第二农贸市场及地下停车场等竣工投用，北环路、市政道路改造提升、老旧小区改造等工程加快推进。建成天然气供气主管网 17.7 公里，县城气化率达到 77%。实施重点街区、景区景点、宾馆酒店免费无线网全覆盖。坚持实行“县长值周、部门包片、全民参与”的县城环境卫生整治机制，全面加强县城人居环境精细管理，2017 年荣获“全省县城建设先进县”。平镇高速、红双路、百朝路、城洛路等竣工投用，公路通车里程达到 2030 公里。城乡基础设施和公共服务条件逐渐改善，平利荣获全国“质量之光·质量魅力城市”及“全国美丽乡村建设示范县”称号。

生态环境保护全面加强。坚持打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，全县生态环境质量持续稳定向好。突出治理施工扬尘、

整治机动车超排等专项工作，2020 年空气质量优良天数达到 362 天。强化水源地保护，主要河流断面水质稳定在国家Ⅱ类标准。实施了生态清洁型小流域水土保持治理工程，实施国土绿化 5 万亩、退耕还林 1 万亩，被授予“省级森林县城”，土壤环境和辐射环境安全良好，绿化治理初见成效。持续推进“三大革命”，建成县城垃圾填埋场和污水处理厂，加速推进集镇垃圾填埋和污水处理设施建设，完成 11 镇 95 村农村环境治理项目，城乡居住环境有效改善。2020 年荣获全国第四批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

民生保障水平显著提高。推进贫困村和边远山区学校建设，教学质量稳步提升，教师队伍建设持续加强，平利县荣获“陕西省教育强县”称号。聚力改善基层卫生医疗条件，县医院迁建项目顺利推进，县妇幼计生服务综合楼投入使用，县疾控中心综合实验楼主体完工，县医院、中医院顺利通过“二甲”复审达标命名，完成 137 个行政村标准化卫生室建设；全面落实就业创业优惠政策，累计新增城镇就业 8948 人，劳动力转移 24.44 万人次，城乡居民收入比由 2015 年的 3.06:1 缩小至 2.39:1。城乡居民医疗养老等五大保险的参保基本实现应保尽保、应发尽发，保障水平不断提高。深入开展“八整治、八打击”专项行动，有序开展扫黑除恶、安全生产、治安防控、信访维稳、“七五”普法、防汛减灾等专项工作，社会治安满意率达 95.69%，荣获全省法治政府建设示范县。

综合改革开放有序推进。深入推进“放管服”改革，逐渐实现了放权到位、管理有力、服务细致。深化“互联网+政务服务”，

推行办事线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”，简化流程 688 项，群众办事更加便捷，提高了办事效率，激发了市场活力。全面推进农村集体产权制度改革，完成村集体资产清产核资，扎实抓好“三变”改革试点，年均分红增收 444.64 万元。营商环境不断优化，开放型经济持续增长，招商引资项目 118 个，合同引资额 348.55 亿元，大项目、好项目不断涌现，招商引资结构明显改善，被市政府表彰为招商引资工作先进县。

实践证明，过去五年，是平利经济运行稳中有进、产业结构向好趋优的五年；是政策投入最为集中，城乡发展更加充分的五年；是脱贫攻坚顺利收官、民生实惠最多最广的五年；是美丽乡村持续推进、生态环境明显改善的五年；是社会建设全面加强、公共安全不断提升的五年。这是党中央、国务院和省委省政府、市委市政府坚强领导的结果，得益于良好的政治生态、明晰的发展思路、开放的发展胸襟、创新的体制机制，归功于县委、县政府大力弘扬“三苦三真”精神，团结带领广大干部群众务实担当、创新实干、艰苦奋斗。

在总结成绩的同时，也必须清醒的认识到，全县经济总量小、基础差、底子薄的状况还没有根本改变，经济社会发展还面临诸多困难和挑战。主要是：

六稳六保任务艰巨。疫情对经济社会发展带来的影响尚未完全解除，“十三五”部分规划指标距预期目标还有较大差距。在疫情防控常态化下，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，促进经济恢复性增长和巩固疫情防控成果任务依然繁重，

实现“十四五”开好局、起好步面临较大压力。

产业层次仍然较低。产业链条较短、融合层次较浅，深加工程度不高，产业同质化现象严重，高附加值终端产品较少。企业抗风险能力、自主创新能力较弱，新技术、新产业、新业态发展滞后，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，加强关键核心技术攻关亟需进一步加强。

投资增长后劲不足。县域经济总量较小，仅占全市经济总量的9%。经济发展环境不够宽松，制约发展的因素仍然较多，企业落户、项目落地的难点、堵点、断点问题尚未完全破除，缺乏大项目带动、大企业引领、大园区支撑，复合型、创新型企业以及大体量、支撑性项目十分匮乏。

民生改善任务繁重。城乡发展不平衡、生态环境脆弱、基础设施薄弱问题依然突出，交通拥堵、停车困难等“城市病”逐渐凸显，移民搬迁社区管理机制和服务体系尚不健全，教育医疗、就业增收等民生保障与群众预期仍有差距，社会治理、新民风建设等任务依然艰巨。

居安思危方能行稳致远。全县上下要坚持问题导向，遵循发展规律，增强机遇意识和风险意识，主动求变、变中寻机，乘势而上、顺势而为，奋力推动生态建设与经济发展相协调，创新引领与开放发展相促进，社会治理与社会文明相统一，在新时代创造更大业绩。

第二节 发展机遇

当前和今后一个时期，世界百年未有之大变局深度演化与我

国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，我县发展的外部环境和内部条件发生了复杂而深刻的变化，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，发展面临巨大机遇、蕴含巨大潜能。

从全国看，以高质量发展为主线的新时期有利于集聚发展动能。党中央以高瞻远瞩的战略视野，审时度势提出“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题、以深化供给侧结构性改革为主线，逐步构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。平利生态友好型、循环高效型、低碳清洁型产业特征明显，绿色动能充沛，有利于我们在扩大国内市场，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，推动经济高质量发展中，争取一批龙头型、基地型、产业链型重大项目，完善一批战略性、基础性、前瞻性重大工程，集聚发展动能，厚植发展优势。

从全省看，以追赶超越为主题的新篇章有利于保持发展节奏。省委省政府提出，要贯通落实“五项要求”“五个扎实”，奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章，打造内陆改革开放新高地。平利是陕西向南开放的前沿门户，居成渝经济圈、关天经济圈、汉江经济带几何中心，有利于在推进新时代西部大开发、推进共建“一带一路”、推进汉江生态经济带绿色发展等重大战略中，融入全省经济社会发展总体布局，在装备制造、新型材料、生物医药等领域争取一批重大产业链项目，在数据中心、智慧物流、5G应用等领域部署一批新基建项目，保持经济稳中向好、长期向好总体趋势。

从全市看，以三大产业为核心的新布局有利于增加发展效

益。市委、市政府提出，要全力打造富硒产业、旅游康养、新型材料三大千亿级主导产业集群，构建安康绿色循环发展的核心产业支撑。平利富硒特色产业基础雄厚，康养旅游资源秀美富集，新型材料产业优势明显，“十四五”重点打造的富硒食品、新型材料、康养旅游三大百亿产业集群，与全市产业发展大局高度契合。有利于我们在基地建设、园区培育、科技成果转换、高新技术产业开发区建设以及在产业链延链、补链、强链上争取更多项目支持和政策投入，集中力量办大事，建设陕西生态经济强县。

从全县看，以绿色崛起为定位的新发展有利于提升发展速度。2020年4月21日，平利代表陕西接受了习近平总书记的全面检阅，作出“人不负青山、青山定不负人”“因茶致富、因茶兴业”等一系列重要指示精神，这既是永载史册的历史性高光时刻，也是推动县域经济高质量发展的根本遵循。我们深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，提出绿色崛起、最美乡村的发展定位，坚定不移走生态立县、产业兴县、质量强县的发展路径，让绿水青山就是金山银山生态文明思想在平利扎深根、开新花。有利于我们获得更多发展资源，拓展更大发展空间，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

总体判断，今后五年乃至更长时期仍是平利推动高质量发展的重要机遇期。我们要辩证认识和把握发展大势，增强机遇意识和风险意识，全面把握习近平总书记来平考察带来的历史性机遇，更加有效地应对各种风险和挑战，牢牢把握发展主动权，在危机中育先机、于变局中开新局，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二章 发展思路与目标

坚持开放发展和创新引领，坚定不移高水平建设新时代美丽乡村，推动绿色循环发展，强化生态环境保护，大力实施乡村振兴战略，统筹推进城乡协调发展，为平利全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真贯彻习近平总书记来陕来平考察重要指示精神，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以追赶超越为总纲，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持以“绿色崛起、最美乡村”为发展定位，统筹生态经济化和经济生态化，推动高质量发展，创造高品质生活，推进高效能治理，基本建成陕西生态经济强县，打造“五美平利”升级版，开启全面社会主义现代化新征程，奋力谱写平利新时代追赶超越新篇章。

第二节 基本原则

——坚持党的领导。坚持和加强党的全面领导，创新党领导

经济社会发展的观念、体制、方式方法，不断提高党领导县域经济社会发展的能力和执政水平，推进治理体系和治理能力现代化，为平利经济社会发展提供坚强的政治保障。

——**坚持人民主体地位。**始终全心全意为人民服务，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持高质量发展。**坚持稳中求进工作总基调，坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，不断提高供给体系质量，在转变经济发展方式上取得新进展，在新旧动能转换上取得新成效，在改革开放上取得新成就，在人民生活水平上取得新提升，加速融入新发展格局。

——**坚持绿色循环。**贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的生态文明思想，把绿色发展理念贯穿于经济社会发展各方面、全过程，统筹推进经济生态化、生态经济化，加快三次产业结构调整 and 转型升级，推动形成绿色生产生活方式，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持创新驱动。**巩固农村创业创新典型县创建成果，把创新作为突破自身发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题的根本出路，着力推进科技创新、体制创新、制度创新，加大科技人才引进和激励力度，不断深化经济社会重点领域改革，充分激发调动全社会的创新激情，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，塑造发展新优势。

第三节 发展定位

坚持以“绿色崛起、最美乡村”为发展定位，以“生态立县、产业兴县、质量强县”为发展路径，紧扣发展第一要务，强化创新引领作用，加快转变发展方式，优化经济结构，转换增长动力，以高质量发展为引领，统筹生态经济化、经济生态化，大力推进“三县一区一带”建设，在高质量发展中实现高水平保护、在高水平保护中促进高质量发展，实现新时代追赶超越新跨越。

坚持质量提升，建设中国名茶大县。突出茶饮“首位”产业地位，坚持茶饮产业一业率先突破不动摇，稳步扩大富硒茶、绞股蓝种植规模，加快秦汉古茶恢复创新，围绕做优茶基地、做大茶龙头、做深茶文化、做强茶品牌、做活茶营销，茶旅融合延伸产业链、畅通供应链，推动茶饮产业不断向价值链高端延伸，实现茶饮产业提质增效，建成全国名茶大县。

坚持标准引领，建设全省中药材种养基地示范县。依托秦巴药谷，用好林下资源，以八仙万亩党参基地、正阳万亩云木香基地建设为引领，加快道地中药材基地和特色小镇建设，以云木香、独活、党参、天麻、杜仲等为重点，大力发展中药材种植，稳步提升中药材质量，推动中药材种植、加工、销售一体化发展，建成全省中药材种养基地示范县。

坚持示范带动，建设全省乡村振兴先进县。坚持农业农村优先发展不动摇，以美丽乡村建设为抓手，围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，以农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展为目标，统筹推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推进乡村产业、人才、文化、生态、

组织全面振兴，建成全省乡村振兴先进县。

坚持创新发展，创建省级高新技术产业开发区。立足经济技术开发区发展基础，以延链补链强链为抓手，以聚集化集约化发展为方向，以数字经济、生命健康、富硒食品、新型材料等产业为重点，以高新技术转化应用为动力，加快高新技术企业引进，激励和促进企业增强自主创新，提高产品技术含量，增强园区承载能力，建成省级高新技术产业开发区。

坚持区域协同，建设百里生态产业示范带。以 G346 蒋家坪至关垭子为轴线，按照资源共享、优势互补、协同高效、融合共兴的原则，优化资源配置、一体规划布局，重点建设现代农业园区、新型材料园区、数字经济园区、文化旅游景区，完善基础设施，增强功能配套，实现联动发展，提升辐射能力，建成生态经济化、经济生态化的百里生态产业示范带。

第四节 发展目标

坚持稳中求进的工作总基调，坚定不移推动经济高质量发展，到 2025 年，全县高质量发展迈出更大步伐，发展活力充沛、创新能力突出、产业结构优化、要素流动顺畅、生态环境优美的绿色经济体系更加牢固，基本建成陕西生态经济强县。

经济实力得到新提升。全县生产总值年均增长 7%以上，规模以上工业增加值年均增长 7%，地方固定资产投资年均增长 7%，社会消费品零售总额年均增长 8%，一般公共预算收入年均增长 5%，消费对经济增长贡献明显增强，三次产业比重调整为 12:53:35。

乡村振兴取得新成效。抓点示范、点面结合，大力推进产业兴

旺特色乡村、生态宜居美丽乡村、乡风文明人文乡村、治理有效善治乡村、生活富裕共富乡村“五个乡村”建设，建成全市省乡村振兴先进县，建成老县、长安2个省级乡村振兴示范镇，建成老县镇蒋家坪、广佛镇塘坊、城关镇三里垭、长安镇高峰等一批乡村振兴示范村。

生态文明再上新台阶。坚定不移走生态经济化、经济生态化高质量发展新路子，“人不负青山、青山定不负人”思想精髓深入落实，生态环境质量持续改善，出境断面水质保持国家Ⅱ类标准，森林覆盖率达72%，空气优良天数占比达95%以上，能耗及主要污染物排放控制在市定目标以内，碳达峰、碳中和工作取得明显成效，人民群众享受到更大的生态红利。

民生福祉达到新水平。城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长7%、8%，收入差距逐步缩小，城乡基础设施水平进一步完善，就业、教育、文化、医疗、住房等基本公共服务大幅提升，社会保障更加全面，人民群众的获得感、幸福感不断增强。

创新动力实现新突破。规上工业企业研发费用投入达到0.5%，万人发明专利拥有量达到0.8件，战略性新兴产业占生产总值达到10%，引进发展高新技术企业5家以上，以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系更加完善。

社会治理开创新格局。党的凝聚力、政府公信力、干部执行力、制度约束力显著增强，防范化解重大风险的体制机制不断健全，应对突发重大公共卫生事件能力及防灾减灾救灾能力大幅提升，新时代“枫桥经验”及政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”基层治理成效明显，社会大局和谐稳定，公平正义深入人心。

表 1：平利县“十四五”经济社会发展指标

类别	序号	指 标 名 称	单位	2020 年 总量	2025 年 总量	年均增 长(%)	备注
经济发展	1	生产总值	亿元	89.1	135	7	预期性
	2	第一产业增加值	亿元	13.74	16	3	预期性
	3	第二产业增加值	亿元	48.66	71	7	预期性
	4	第三产业增加值	亿元	26.69	48	9	预期性
	5	规模以上工业增加值	亿元	44.91	66	7	预期性
	6	地方固定资产投资（5 年累计）	亿元	323	450	7	预期性
	7	社会消费品零售总额	亿元	27.86	41	8	预期性
创新驱动	8	规上工业企业研发费用投入强度	%	0.24	0.5	15.8	预期性
	9	万人发明专利拥有量	件	0.5	0.8	9.6	预期性
	10	战略性新兴产业占生产总值比重	%	5.6	10	12.3	预期性
	11	高新技术企业数量	家	—	5	—	预期性
质量效益	12	财政总收入	亿元	3.47	4.1	3	预期性
	13	一般公共预算财政收入	亿元	0.83	1.06	5	预期性
	14	服务业增加值占比	%	31	35	2.5	预期性
	15	常住人口城镇化率	%	50	54	1.6	预期性
改革开放	16	进出口贸易总额增长率	%	56	15		预期性
	17	非公经济增加值占 GDP 比重	%	62.4	63	—	预期性
	18	新增市场主体增长率	%	12	10	—	预期性
生态环境	19	单位 GDP 能耗降低	%	完成市定目标	完成市定目标	—	约束性
	20	单位 GDP 二氧化碳排放下降率	%	完成市定目标	完成市定目标	—	约束性
	21	地表水达标比例	%	100	100	—	约束性
	22	出境断面水质	%	Ⅱ类	Ⅱ类	—	约束性
	23	森林覆盖率	%	71.12	72	—	约束性
	24	空气优良天数比例	%	99	95		约束性
	25	生活垃圾无害化处理率	%	98.5	100	—	预期性

类别	序号	指 标 名 称	单位	2020 年 总量	2025 年 总量	年均增 长(%)	备注
民生 福祉	26	城镇居民人均可支配收入	元	28076	39400	7	预期性
	27	农村居民人均可支配收入	元	11769	17300	8	预期性
	28	基本医疗保险参保率	%	98.5	98		约束性
	29	基本养老保险参保率	%	99.8	98		约束性
	30	学前教育毛入园率	%	99.33	99		约束性
	31	劳动年龄人口平均受教育年限	年	—	10.5		约束性
	32	每千人拥有执业医师数	人	2.2	2.8	4.9	预期性
	33	粮食综合生产能力	万吨	5.8	5.8		约束性

到 2035 年，全县政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设迈上新台阶，城乡发展不平衡、不充分问题得到有效解决，基本与全国全省同步实现社会主义现代化。

——**综合经济实力再创新辉煌。**经济总量和城乡居民收入再上新台阶，人均生产总值、居民收入等主要指标较 2020 年翻一番，创新能力显著增强，产业链水平明显提高，战略性新兴产业占比大幅提升，高质量发展格局基本形成。

——**经济体系建设再达新高度。**以创新为根本动力、以协调为内生特点、以绿色为显著特征的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加速推进，创新驱动和人才支撑能力显著增强，绿色循环、效益良好的现代化经济体系初步形成。

——**创新开放发展再上新水平。**参与更大范围、更宽领域、更深层次的区域经济合作，融入“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发和形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局更加充分，陕西向南开放前沿门户作用更加

凸显。

——生态文明建设再谱新篇章。“绿水青山就是金山银山”生态文明思想、“人不负青山、青山定不负人”殷殷嘱托深入人心，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境保护与生态资源利用协同高效，产业结构、能源结构以及碳达峰、碳中和工作取得重大进展，路在绿中、房在园中、城在林中、人在景中美丽乡村建设再谱新篇章。

——社会治理效能再迈新进程。社会主义核心价值观融入发展改革各个方面，公共文化服务水平显著增强，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，全体居民素质和社会文明程度达到新高度，基本建成法治平利、法治政府、法治社会。

——人民生活品质再有新突破。交通、能源、信息等基础设施支撑保障能力进一步增强，就业、教育、医疗、住房等基本公共服务大幅提升，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，中等收入群体持续扩大，人民生活更加美好，人的全面发展和共同富裕取得实质性进展。

第三章 优化全域空间布局 推动科学协调发展

坚持推进“多规合一”，积极完善新型城镇布局，进一步优化产业布局，建立健全衔接协调机制，构建生活空间宜居适度、生产空间集约高效、生态空间山清水秀的空间开发新格局。

第一节 完善城乡空间布局

依据主体功能区规划定位和交通网络、生态保护，坚持以城带乡、城乡融合，着力构建“一城十镇百村”城乡发展格局。

打造精美县城。以县城品质提升为目标，以城市更新行动为抓手，以人的城镇化为核心，抓好规划编制，优化县城规模，完善基础设施，改善生态环境，强化智慧管理，提高品质内涵，增强承载能力，提升县城颜值，建成全省县城建设示范县。

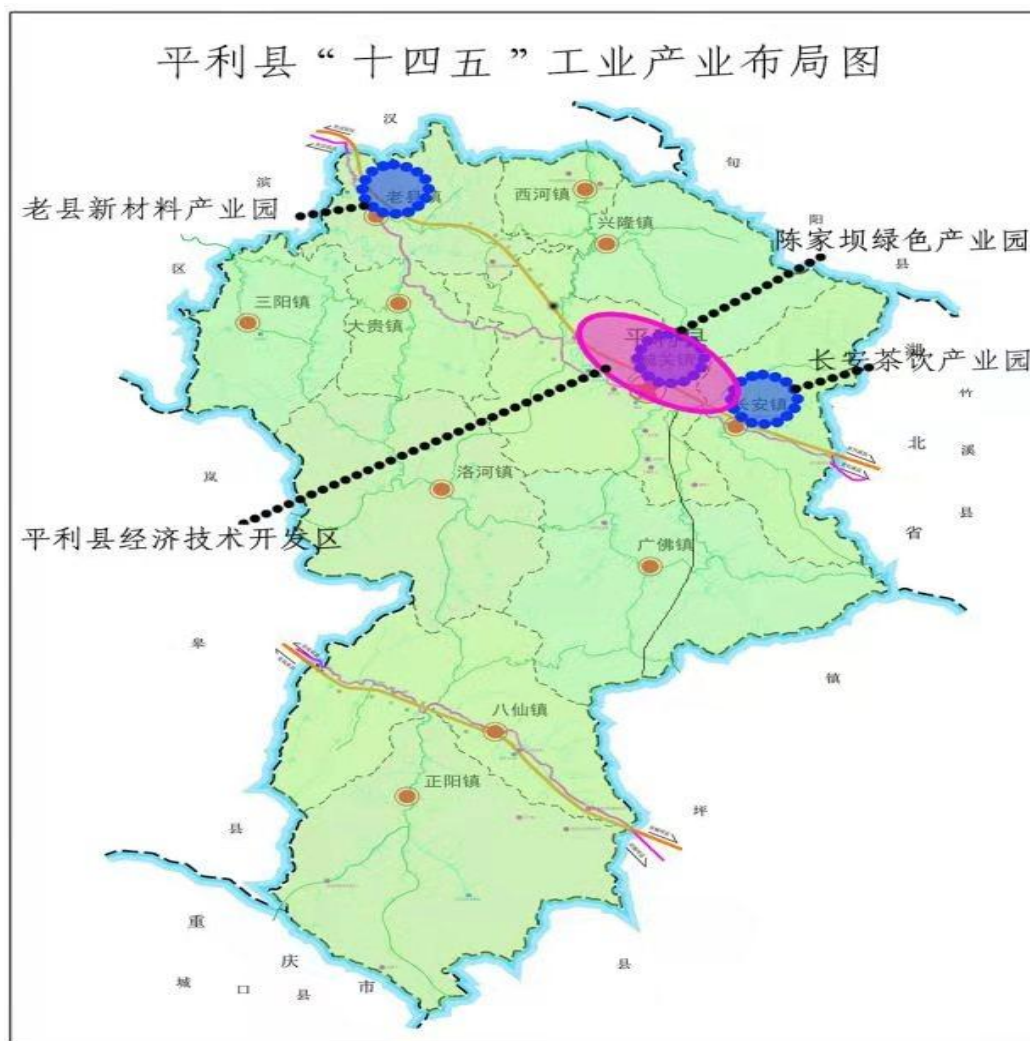
建设特色集镇。以长安、老县2个乡村振兴示范镇建设为重点，突出示范带动，坚持分类推进，综合各镇资源禀赋、区位条件、产业基础、民俗传统等特点，宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜旅则旅，因地制宜、一镇一策，建设八仙森林古镇、大贵田园小镇、正阳道地中药材小镇等一批各具特色、各有侧重的特色集镇。

建好魅力乡村。按照抓点示范、梯次推进、整体提升的原则，充分尊重各村历史沿革、资源分布、发展现状、产业基础，以老县镇蒋家坪、广佛镇塘坊、城关镇三里垭、长安镇高峰等乡村振兴示范村为引领，以点带面，点面结合，典型引路，建成一批富有乡愁记忆、充满时代气息的魅力乡村。

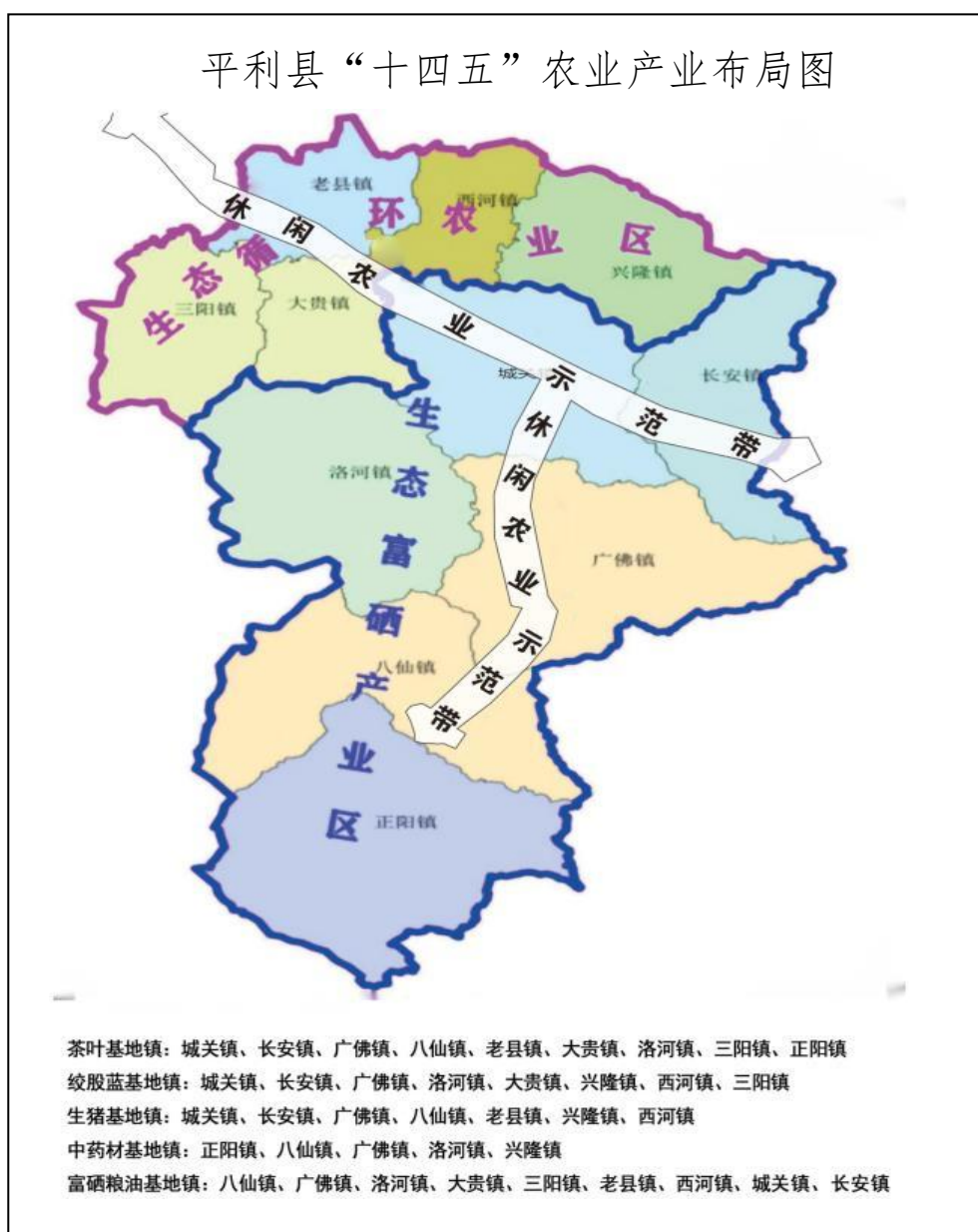
第二节 优化产业空间布局

严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线三条红线，根据生态功能区“保护生态环境、提供生态产品”发展定位，结合县域实际，科学布局“一区三园”环保工业布局、“一带两区五大基地”现代农业布局、“一城三线六大综合体”康养旅游布局的产业规划空间布局。

“一区三园”环保工业。“一区”即平利县经济技术开发区，“三园”即陈家坝绿色产业园、长安茶饮产业园、老县新材料产业园。



“一带两区五大基地”现代农业。“一带”即沿安平、平镇高速公路沿线建设休闲农业示范带；“两区”即生态富硒产业区、生态循环农业区；“五大基地”即围绕打造产业强镇，建设茶叶、绞股蓝、中药材、富硒粮油和生态猪五大产业基地。



“一城三线六大综合体”康养旅游。“一城”即打造县城游客集散中心；“三线”即提升茶乡风情游、秦巴风光游、人文景观游三条旅游精品线路；“六大综合体”即建设蒋家坪田园综合

体、塘坊田园综合体、女娲山田园综合体、三里垭·琵琶岛田园综合体、正阳道地中药材小镇、魅力大贵田园综合体。



第四章 巩固脱贫攻坚成果 全面推进乡村振兴

以农村高水平小康为底线，以农业高质量发展为主题，以建设全省乡村振兴先进县为目标，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，大力推进产业兴旺特色乡村、生态宜居美丽乡村、乡风文明人文乡村、治理有效善治乡村、生活富裕共富乡村建设，以工补农、以城带乡，着力解决城乡发展不平衡、农村发展不充分问题，努力实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。到 2025 年，乡村振兴取得显著成效，现代特色农业体系基本建成，农村生产生活条件全面改善，农村居民收入达到全省平均水平，建成省级乡村振兴先进县。到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业结构根本性改善，农民就业质量显著提高，共同富裕迈出坚实步伐，基本实现农业农村现代化。

第一节 切实巩固拓展脱贫攻坚成果

把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在头等重要位置来抓，工作不留空档，政策不留空白，推动脱贫攻坚政策举措和工作体系逐步向乡村振兴平稳过渡，坚决守住脱贫攻坚胜利果实，用乡村振兴巩固拓展脱贫攻坚成果，确保乡村振兴有序推进。

保持脱贫攻坚政策总体稳定。过渡期内严格落实“四个不摘”要求，摘帽不摘责任，防止松劲懈怠；摘帽不摘政策，防止急刹车；摘帽不摘帮扶，防止一撤了之；摘帽不摘监管，防止贫困反弹。优化、延续和调整现有帮扶政策，确保政策延续性。兜底救

助类政策继续保持稳定。落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜。优化产业就业类发展政策，大力促进农村一二三产融合发展。强化财政保障能力，继续加大资金投入，逐步实现集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

健全防返贫致贫监测预警和动态帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增导致基本生活出现严重困难户，开展定期检查，强化动态监管，持续跟踪收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况。对脱贫人口多、贫困程度深、返贫风险大以及基础设施薄弱、产业发展落后的重点区域，对人均收入低以及因病因学因灾因残或其他潜在致贫风险的边缘户和监测户，采取产业帮扶、就业帮扶、扶志扶智、综合保障等措施及时精准帮扶，确保脱贫户不返贫、边缘户不致贫。

加强易地搬迁后续扶持。以基础配套、公共服务、社会管理、产业就业等为重点，加大后续扶持帮扶力度，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。系统总结“十小工程”典型经验，抓点示范、点面结合，全面补齐 110 个移民搬迁安置区基础设施短板，促进搬迁群众融入城镇社区。山上兴产业、山下建社区、社区办工厂，大力发展扶贫产业，提升产业园区功能，增加搬迁群众产业收益。落实多元化稳岗就业举措，完善新社区工厂功能配套，着力引进富硒食品、毛绒玩具、纺织鞋袜、电子信息等劳动密集型企业。加强劳务精准对接，规范设置公益岗位，开展劳动

技能培训，促进低收入劳动力稳定就业增收。持续开展消费扶贫行动，不断拓展农产品销售渠道。

统筹解决相对贫困问题。科学确定相对贫困重点扶持区域及群体，分类优化调整帮扶政策，选择一批立地条件差、产业基础弱的重点村进行帮扶。常态化落实各项扶贫举措，加大政策补贴及资金投入，增强相对贫困群体发展动力。健全相对贫困比对认定制度和贫困群体动态管理机制，加强县镇村三级帮扶队伍及社会帮扶网络建设。整合、盘活村集体各类资源、资产、资金，放活经营管理、完善利益联结，推动村级集体经济组织规范化、实体化、企业化发展，不断壮大集体经济。坚持行业主管、镇级组织和村组实施，加强扶贫资产管理和基础设施管护，建立产权清晰、责任明确、运行规范的管护运行长效机制，确保扶贫资金资产长期稳定发挥效益。

专栏 1 易地搬迁后续扶持工程

基础设施配套提升工程。提升安置区水、电、气、污水管网、通信等配套基础设施。完善“十小工程”等生产生活辅助设施。

公共服务提升工程。完善安置区户籍管理、产权登记、党群服务、法律咨询、矛盾调处、便民购物、教育医疗、幼托辅导、老年照料、文体活动等公共服务功能，充实公共服务人员队伍。

就业帮扶提升工程。推动新社区工厂转型升级，加强创业就业技能培训，提高劳务输出组织化程度和劳务经济效益，重点项目建设、公益性岗位优先吸纳搬迁群众。

后续产业提升工程。支持安置区发展合作社、家庭农场、龙头企业、产业园区等新型经营主体和社会化服务组织。推进新型市场经营主体与搬迁群众建立形式多样的利益联结机制。

第二节 积极构建乡村特色产业体系

坚持把培育壮大农业特色产业作为推动乡村振兴的“头号工程”，紧扣“一带两区五大基地”现代农业布局，大力实施质量兴农、绿色兴农、品牌强农战略，加快构建以茶饮首位产业突破发展，以绞股蓝、中药材、生态猪、富硒粮油四大特色产业示范引领，以魔芋、核桃、蚕桑、烤烟、食用菌等县域特色产业多元支撑的“1+X”产业体系，推动现代农业产业体系、生产体系、经营体系全面升级，建成国家现代农业产业园。

（一）壮大富硒特色产业。贯彻落实好习近平总书记“利用好富硒资源、转化为富硒产业”的重要指示精神，聚焦基地建设、企业培育、质量提升、品牌打造、市场开拓，推动富硒产业提质增效。

——**富硒茶。**坚持茶饮首位产业率先突破发展不动摇，围绕做优茶基地、做大茶龙头、做强茶品牌、做深茶文化、做活茶营销，持续扩大茶叶基地建设规模，规范茶叶产业化建设标准，努力把秦汉古茶打造成“一带一路”热门产品，把平利女娲茶、金陕红红茶等品牌打造成全国驰名的畅销产品。到2025年，全县茶园面积达到22万亩，产量1.15万吨，茶叶总产值达到15亿元，建成全国名茶大县。

——**绞股蓝。**充分利用“国家地理标志产品”独特优势，深入推进绞股蓝品种繁育、品质提升和品牌建设行动，大力推广“福音”“秦珑”等绞股蓝新品种，形成规模化种植、标准化生产、专业化开发、企业化经营、科技化赋能产业链体系。充分挖

掘绞股蓝食疗药疗、美容美体、养心养生等多重康养功能，推进绞股蓝产业与生态康养产业融合发展，全面提升绞股蓝产业综合产值。到 2025 年，绞股蓝标准化种植面积稳定在 5 万亩以上，实现产值 6 亿元。

——**中药材**。以八仙万亩党参基地、正阳万亩云木香基地“两个万亩基地镇”建设为引领，以广佛、洛河、兴隆等镇为重点，依托丰富的林地资源，大力发展党参、玄参、云木香、独活、天麻、杜仲、黄连、桔梗等道地药材种植，引进龙头加工企业，推进“定制药园”，培育“订单药农”，争取“单项冠军”，推动中药材产业从材料供应、饮片制剂向复合型业态、大健康产业快速发展。到 2025 年，建成 20 万亩中药材种植基地，实现综合产业达 10 亿元，建成省级中药材种养基地示范县。

——**生态猪**。以标准化、规模化、循环化、数字化为引领，加快推进生猪产业转型升级，加快构建布局合理、绿色安全、产销协调的生猪产业格局。按照生产全程清洁、产出安全高效、资源循环利用的要求，综合运用自动喂料、自动清粪、智能监管等先进技术设施，建设 10 个以上航母型生猪产业示范园。支持种猪培育、仔猪哺育、育肥猪饲养等“育繁推”一体化企业通过合作、收购、代管等方式扩大养殖规模，提高供种能力，满足扩大产能对种猪的需求。到 2025 年，年生猪饲养量稳定 30 万头，出栏 18 万头，肉类总产达 1.5 万吨，实现综合产业达 10 亿元。

——**富硒粮油**。坚持最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，稳定粮油生产面积。大力实施藏粮于地、藏粮于技战略，围绕粮食生产功能区，建设高标准农田

10 万亩。实施优质粮食工程，推广应用旱作节水、立体种植、绿色防控、配方施肥等集成技术，全面提高粮食综合生产能力。严格落实农业补贴制度，稳定农民粮食种植的积极性。到 2025 年，全县建设粮食主体功能区 14.4 万亩，粮食综合生产能力达到 5.8 万吨以上。

（二）推动多元产业融合发展。依托平利得天独厚的自然禀赋和资源优势，因地制宜、突出特色，差异化发展魔芋、核桃、蚕桑、烤烟、食用菌等特色多元产业，形成长短结合、种养结合、主辅结合、多元互补的产业形态。按照政府引导、企业主体、带动农户的方式，坚持以工业化思路发展农业、以产业化要求经营农业、以合作社形式组织农业，进一步巩固“公司+基地+农户”、“公司+合作社+农户”等模式，大力推动特色产业规模化、标准化、集约化、园区化建设，加快形成“一村一业、一村一品、多村一品”的特色农业产业发展格局。到 2025 年，建成优质魔芋基地 4 万亩，发展山林经济 10 万亩、设施蔬菜 0.5 万亩、烤烟 0.5 万亩、特色养殖 10 万头（羽、只、尾），培育 5 个特色产业强镇，全县基本形成产供销一体化、种养加一条龙的现代化农业产业体系。

（三）培育壮大市场经营主体。以建设国家现代农业产业园为引领，积极开展龙头企业、专业合作社、家庭农场以及农业产业化联合体的培育、申报、认定，扶持一批一二三产融合、适度规模经营的新型农业经营主体。引导新型农业经营主体发展农产品加工流通、电子商务、农机装备租赁、农业社会化服务等新产业新业态。支持小农户通过联产联营、联耕联种、入股合作等方

式联合开展生产，促进小农户融入现代农业，加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。到2025年，新培育各级龙头企业21个，农业产业化联合体20个。

（四）实施品牌质量提升行动。内强品质、外塑品牌，全面落实农产品质量安全属地管理责任，建立农产品质量安全网格化管理机制和农产品全程质量监控体系，强化监督检查，建设追溯平台，实现产品源头可追溯、流向可跟踪、信息可查询、责任可追究、产品可召回、质量有保障，实现产地准出与市场准入无缝对接，确保农产品质量安全。以品牌化建设为重点，大力推进品牌强农战略，加大“两品一标”产品认证和品牌整合力度，巩固“平利女娲茶”“平利绞股蓝”“秦汉古茶”等品牌创建成果，进一步提高品牌美誉度和市场占有率，实现品牌兴农、商标富农。

（五）着力提升创新发展能力。围绕富硒茶、绞股蓝、中药材、生态猪、富硒粮油等优势主导产业，全面推进职业农民、乡土人才、能工巧匠、农村经纪人培育，重点引进培育一批高精尖农业复合型人才，到2025年，全县农业科技实用人才达到3000人。大力推进科技成果转化，通过院校合作、院地合作、校企合作，搭建“专家大院”“农科驿站”“研学基地”等科技创新服务载体，加大新品种研发和新技术推广，到2025年，引进推广新技术、新品种15个，研发新产品10个，建成市级专家工作站10家以上。大力推进农机装备和农业机械化转型升级，加快农机农艺融合，全面提升主要作物生产机械化、智能化水平。

第三节 打造百亿富硒食品产业集群

深入挖掘富硒特色产业的生态价值、经济价值，加强技术创新，加大品牌培育，推动产业融合，通过延伸产业链、提升价值链、构筑创新链、贯通供应链等方式，兼顾上下游、左右岸、供需端，打造百亿富硒食品产业集群。

加快布局富硒食品产业聚集区。按照集中布局、集约资源、集合要素、集聚发展的要求，以茶、药、水、特色农产品为重点，以百里生态产业示范带为轴线，加快富硒茶产品产业园、富硒农产品产业园、富硒饮品产业园、富硒医药产业园四大富硒产业园建设，促进生产、加工、销售各环节有机衔接，通过要素聚中和产业集聚，建成关联紧密、分工明确、链条完整的富硒食品产业聚集区。

加快提升富硒食品产业附加值。围绕富硒茶、富硒水、富硒粮油、富硒猪肉、富硒核桃、富硒魔芋等特色富硒食品，大力推进公用品牌建设，大力发展以富硒茶、富硒杂粮为主的天然富硒产品，以富硒功能水、富硒矿泉水为主的人工转化富硒食品，以茶味制品、茶保健品、药膳药剂为主的深加工富硒食品，以茶皂素、茶黄素为原材料的茶日用制品，以功能植物饮品、特色药食为主的保健产品，推进特色富硒食品档次从中低端向中高端迈进，全面提升产业附加值。

加快推进富硒食品产业链升级。以建链、强链、补链、延链为抓手，引进培育一批生产能力强、加工技术精、产品层次高的精深加工型龙头企业和产业化联合体，扶持发展一批科技含量高、成长性好、创新力强的种养基地型龙头企业，精心打造一批

与本土产业契合度强、行业水平领先、品牌知名度高的产业领军龙头企业，鼓励骨干企业借助校企合作、专利研发等方式，加大富硒食品研发、高新技术应用和科技成果转化，以延链补链为重点，以专业化联合体为基础，以重点龙头企业为引领，全面提升产品质量效益和市场综合竞争力。

加快形成富硒食品产业新业态。以促进产销对接，加强富硒食品冷链物流体系建设，支持龙头企业建立线下中转仓、线上体验店，扶持中小微企业充分利用数字技术，大力发展“富硒食品+冷链配送”等冷链物流新模式，不断拓宽营销渠道。鼓励和支持龙头企业特别农产品加工企业重心下沉，与农民专业合作社、家庭农场、农户合作建设原料基地及分拣处理、分级加工车间，培育一批具有乡土特色的家庭工厂、乡村车间、手工作坊，实现加工在镇、基地在村、增收在户的聚合发展效应。

专栏 2：富硒产业发展重点项目

标准化茶叶基地及加工厂建设项目：培育茶叶园区 40 个，新建标准化茶园 2 万亩、提质增效 1 万亩、良种繁育圃 2500 亩，新建精深加工生产线 10 条。

绞股蓝产业园区建设项目：新建绞股蓝标准化示范基地 5 万亩，新建加工生产线 10 条。

秦汉古茶恢复创新项目：培育秦汉古茶产业园 6 万亩，建设 1 座博览馆，配备生产线，开设 100 处体验店，初步建成秦汉古茶小镇，将秦汉古茶打造成为中国名牌。

道地中药材种植及加工项目：以八仙万亩党参基地、正阳万亩云木香基地为重点，新建道地中药材种植基地 20 万亩，配套建设加工厂，建成正阳道地中药材小镇。

特色经济林建设项目：新建油茶、板栗、乡土树种繁育基地、花椒、生漆、菌材等特色经济林，配套加工厂房及相关设施设备。

生态养殖项目：新建万头猪场 2 个，5 千头猪场 5 个，千头猪场 10 个，100 头牛场 5 个，200 只羊场 5 个。

富硒特色产品精深加工项目：依托茶叶优势资源，开发茶食品、茶饮料系列产品，大力发展山野菜、魔芋、核桃、马铃薯等特色休闲食品加工产业。

长安镇富硒食品加工产业园项目：依托核心景区、中心镇区、平利东出口，将东起高峰三组，西至连仙河口金华界，南至饺子沟、茶山、茶城，北至高源社区片区建成长安集镇东入口富硒食品项目集中区。

年产 200 万吨天然饮用水开发项目：新建标准化厂房及相关附属用房 50000 平方米，新建饮用水生产线 10 条，达到年产饮用水 200 万吨生产能力。

农业科技服务体系建设项目：建立农业大数据平台、远程教育（培训）基地、订单农业科教基地、培育智慧农业实训基地 3 个；建设动物疫病检测中心 1 个、镇级 11 个、规模养殖场检测室 10 个，植保监测中心、农产品质量监测中心（追溯体系）。

第四节 推进宜居宜业美丽乡村建设

围绕“一城十镇百村”城乡发展格局，按照以城带乡、整体推进、城乡一体、协调发展的总体思路，大力推进以人为核心的新型城镇化建设，推动城乡规划、基础设施、公共服务等一体布局、均衡覆盖。到 2025 年，全县常住人口城镇化率达到 54%以上。

打造精美县城。突出县城这个火车头，以县城品质提升为抓手，抓重点、补短板、强弱项，抓好规划编制，优化县城规模，完善配套设施，增强承载能力，改善生态环境，提高品质内涵，建成全省县城建设示范县。完善交通路网设施，实施县城交通市政工程提档升级，加快推进西大桥改造、北环路西线道路、城区市政道路综合改造项目建设，进一步改善交通出行条件。提升防灾减灾能力，科学规划和改造完善城区河道、堤防、排水管网等防洪排涝基础设施，加快推进县城污水处理厂及城区雨污分流改造项目建设，提高防汛减灾综合能力。实施城市更新行动，准确把握“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，加快推进老旧小区改造，积极推进月湖虹桥、西大桥片区综合开发，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给，促进房地产市场平稳健康发展，适度扩大城区规模，建设 4 星级酒店 1 家以上，补齐综合接待能力不足的短板，提升群众生活品质。加大环保设施、天然气管网、公共停车场等薄弱环节建设，加快补齐基础教育、体育健身、医疗卫生、养老托育、文化休闲、公园城市、城镇配套、社会治理、商贸娱乐等领域突出短板，保障群众多元化需求。加大城市综合管理，充分运用云计算、大数据、物联网、区块链等新一代信息

技术，大力推进智慧政务、智慧交通、智慧医疗、智慧环境、智慧养老等智慧城市建设，切实改善办事效能、交通拥堵、就医看病、环境污染、安全隐患等现代城市病。巩固“六城”联创成果，深入开展新一轮城市创建，坚定落实县长值周巡查制度，强化市容环境保洁和城市综合执法，优化提升县城颜值，塑造对外良好形象。

建设特色集镇。深入落实“把集镇建成农村区域性经济文化中心”的要求，因地制宜、突出特色，加快建设一批各具特色、富有活力的特色集镇。坚持示范引领，以长安、老县两个乡村振兴示范镇为重点，立足长安“全国特色小镇”“省级文化旅游名镇”良好基础，深入推进长安县城副中心建设，把长安打造成全国名茶之乡、中国最美乡村等特色名片展示区。结合锦屏安置区国家级“美丽搬迁安置区”创新实践，贯通落实习近平总书记“人不负青山、青山定不负人”“因茶致富、因茶兴业”系列指示精神，山上兴产业、山下建社区、社区办工厂，把老县建成全国移民搬迁后续扶持示范区。突出差异发展，按照宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜旅则旅的原则，根据各镇资源禀赋、区位条件、产业基础、民俗传统等特点，选准发展定位，完善规划设计，加快补齐教育医疗、文化卫生、道路交通等公共服务及基础设施短板，因地制宜、分类指导，差异化建设一批文化古镇、商贸重镇、旅游新镇、田园小镇和综合性城镇。

建好魅力乡村。按照分类指导、示范先行，点面结合、全面推进的原则，充分尊重各村历史沿革、资源分布、发展现状和村民意愿，综合考虑户籍人口、地理位置、历史渊源、产业布局、

交通条件等因素，编制完成村级乡村振兴发展规划。按照抓点示范、分批实施、梯次推进的要求，以老县镇蒋家坪、广佛镇塘坊、城关镇三里垭、长安镇高峰等乡村振兴示范村为引领，大力推进主导产业转型提升、村庄环境综合整治、公共服务设施完善、特色文化培育发展等重大工程，高标准、高质量创建乡村振兴示范村。统筹安排村庄建设改造、公共服务提升、村容村貌整治、环境绿化美化、乡村康养旅游等基础设施建设，根据各村城区近郊、工矿商贸、绿色生态、历史文化、休闲旅游等不同类型特点，确立创建主体，保留村庄特色，集中力量打造一村一景、一村一业、一村一韵、一村一品，建成一批望得见山、看得见水、记得住乡愁的魅力乡村。

专栏 3：美丽乡村建设行动

乡村振兴示范工程。推进长安、老县 2 个乡村振兴示范镇和蒋家坪村乡村振兴综合体、广佛塘坊田园综合体、三里垭休闲度假康养综合体、正阳道地中药材小镇、魅力大贵田园综合体、洛河田园综合体、高峰村、蒙溪街村、段家河村、狮坪村、牛角坝村等 11 个乡村振兴示范村（综合体）创建。

城区承载力提升工程。实施城市更新行动，推进老城区提升改造，15 个老旧小区改造，市政道路综合改造，县城污水处理厂及城区雨污分流改造工程，统筹推进杨家梁统筹示范区功能配套、月湖虹桥片区综合开发、西大桥片区商业综合开发，完成县城西大桥改造、北环路西线道路建设，完善天然气管网、垃圾污水处理等设施建设，提升城区承载能力。

智慧平利工程。应用大数据、云计算、物联网等高新技术，整合县域各领域数据，实施智慧社区、智慧交通、智慧安防、数字管理中心等工程，优化提升政务、交通、医疗、应急、城市管理等信息化水平，进一步提高平利社会管理效能。

特色村庄建设。充分挖掘村庄特色文化、旅游及产业资源，打造特色村庄，推动差异化发展。

农村基础设施建设。实施农村水质综合整治项目；推动集镇、村庄道路提等升级，实施道路、管网等相关设施建设配套；加快新一轮电网改造升级，推动天然气管网向有条件的镇村延伸，加快农村 5G 网络布局，完善村庄综合性公共服务中心，提升农村基础设施条件和公共服务水平。

第五章 坚持绿色循环发展 做大做强环保工业

贯通落实新发展理念，以传统工业改造为重点，以绿色科技创新为支撑，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，大力发展以新型材料为支撑、以辅助产业为补充的环保工业，提升产业链供应链现代化水平，全面形成层次分明、优势突出、创新驱动、绿色低碳的工业化体系。到 2025 年，规模以上工业增加值达到 66 亿，年均增长 7%。

第一节 创建省级高新技术产业开发区

以创建省级高新技术产业开发区为目标，围绕“一区三园”工业布局，坚持深化改革、创新引领、绿色集约、特色发展，全力推进产业转型升级，全面提升科技创新能力，努力将高新技术产业开发区建成创新驱动发展示范区、新兴产业集聚区、转型升级引领区、高质量发展先行区，形成县域经济新的增长极。

优化提升陈家坝绿色产业园。以新型工业化产业示范基地创建为目标，着力打造以清洁能源、轻工纺织、富硒食品、机械加工、电子信息和现代服务业为重点的城市型经济中心区和产业集聚区。加快布局数字经济产业园和冷链物流体系建设，推动 5G、大数据、云计算、人工智能、区块链、物联网与制造业供应链深度融合。加大标准化厂房配套建设，“筑巢引凤”建成新社区工厂产业孵化园，引进高新技术企业、总部级企业、独角兽企业进驻园区。加快推进园区基础设施配套，推动园区道路、绿化、住房等基础设施优化升级，进一步提升园区教育、医疗、金融、商贸等公共服务水平，形成集生产、生活于一体的新型城镇化载体。

优化提升长安茶饮产业园。依托平利女娲茶、绞股蓝品牌优势，以打造现代化茶叶产业体系、生产体系和经营体系为目标，以布局优化、品质提升、产业融合为重点，着力构建精制茶叶加工、茶饮产品加工、茶旅融合发展、金华冷链物流四大核心板块，形成茶叶生产示范区、茶园风光观赏区、养生健身度假区、茶叶交易集散区、茶乡民俗体验区、户外运动休闲区于一体的茶饮产业聚集区，打造成全国知名的茶集散地和最具茶文化竞争力的特色小镇。实施茶旅融合提升工程，大力发展集生产加工、休闲观光、旅游康养于一体的综合性茶饮企业，通过延伸产业链、生态链、价值链，以旅兴茶，以茶促旅，建成茶旅融合发展示范区。

优化提升老县新材料产业园。以老县新型材料产业园为基础，以矿产资源深度开发和综合利用为重点，围绕延伸产业链条，优化品种结构，提升竞争能力，全面布局纳米新材料、钡盐新材料、资源综合利用、物流分拣包装四大核心板块，大力发展硫酸钡、碳酸钡、氯化钡、硫化碱等新型材料优势产业，重点建设一批重晶石下游产品精深加工项目，建成全国无机盐化工产业基地。聚焦重点技术领域，加大高新技术企业引进培育力度，支持安得利等重点龙头企业加大新品研发、扩大生产规模，以重点项目带动产业转型升级，形成以科技、品牌、质量为核心的竞争优势，推动新型材料产业向中高端发展。

第二节 打造百亿新型材料产业集群

按照“龙头带动、链式布局、研发支撑、园区承载”的思路，以省级高新技术产业开发区建设为依托，以特色产业集聚发展为

方向，以项目建设为抓手，着力构建产业链、供应链、创新链协同高效的新型材料产业体系，推动新型材料产业向高端化、智能化、规模化迈进，打造百亿新型材料产业集群。

大力发展重晶石新材料。依托资源禀赋和产业基础，以推进资源精深加工和产业结构优化调整为突破口，强化上下游产业配套衔接和关键技术攻关，紧盯市场需求变化，重点发展超微细硫酸钡、超白硫酸钡、超细改性硫酸钡、沉淀硫酸钡、亚纳米硫酸钡、纳米改性硫酸钡等高附加值产品，打造全国重晶石非金属新型材料加工示范基地。

大力发展先进化工新材料。顺应市场需求和未来产业发展趋势，引进和培育一批精细化工产业高端项目和重点龙头企业，大力发展环保涂料、改性塑料、各种填料以及航空国防精密仪器电子元件稳定剂、纺织服装工业上浆剂、玻璃制品澄清剂、医药合成化工原料、香料、颜料等高附加值产品，打造成陕西向南开放先进化工材料承载区。

大力发展半导体硅材料。以硅多晶、硅单晶、硅片、硅外延片、非晶硅薄膜等半导体材料为重点，把培育和吸引龙头企业、领军企业放在更加突出位置，推动龙头企业及其上下游相关企业集聚发展，重点发展高纯石英砂、硅微粉、硅胶、单晶硅半导体等核心产品，建成承接东南沿海地区产业转移承载区。

加强工业固体废物综合利用。通过技术攻关、工艺改进、技术革新、源头减排等措施，建立工业固废资源化、循环化综合利用体系，支持企业和园区开展循环化改造，大力推进循环废渣、尾矿综合利用，实现钡盐废水处理、钡渣砖副产品、硫脲、城市

垃圾资源化利用和处理，提高资源利用率，推动平利新型材料高质量发展。

第三节 加快建设现代化工业体系

坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，大力推进产业基础高级化、产业链现代化，加快发展先进制造业特别是战略性新兴产业，优化产业结构，提高发展质效，形成链式分布，促进融合发展，积极构建业态共生、链条互补的现代化工业体系。

提升园区综合承载能力。以省级高新技术产业开发区为主体，重点实施新材料产业示范园、富硒茶产品产业园、富硒农产品产业园、富硒饮品产业园、富硒医药产业园、中小微企业孵化园、数字经济产业园、现代物流产业园、返乡创业示范园、新社区工厂创业总部等“十大产业园区”建设提升行动，以产出效益为导向，以功能集聚为目标，优化资源配置，完善功能服务，建好产业平台，提升集聚水平，切实增强园区承载能力，增强对周边区域发展的辐射带动作用。

培育壮大特色优势产业。坚持产业链、创新链“双链”融合，以富硒食品、生物医药、新型材料、装备制造、电子信息等五大核心产业为重点，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，加强核心关键技术攻关，着力破解好“卡脖子”问题，推动主导产业向高附加值领域加速延伸。围绕核心资源、核心企业，大力推进产品链、产业链之间的延伸和耦合，通过不同企业、行业之间的资源共享和产业共生，达到资源配置最优、经济效率最大。

引进培育高新技术企业。完善以企业为主技术创新体系，支持大型骨干企业牵头组建共性技术研发基地，重点突破一批关键核心的产业技术，形成一批具有较强竞争力的中高端产品。培育一批富硒食品、生物医药、新型材料、智能制造等领域高新技术企业和科技型中小企业，支持中小企业通过智能化改造升级，进入高新技术企业行列。实施产业链精准招商，引进一批高新技术企业落户平利，实现高新技术企业、科技型中小企业增量提质。

大力发展新一代平台数字产业。加快推进新一代信息技术与传统制造业融合发展，以数字化、网络化、智能化为主攻方向，培育发展云计算、物联网、人工智能、虚拟现实、5G 网络等新一代电子信息制造业，加快工业互联网创新发展，推动信息化与工业化深度融合、先进制造业与高技术服务业深度融合。积极适应工业互联网、云生态、云服务发展趋势，支持企业加大智慧物流、无人仓储、自动分拣等新一代信息技术应用，健全智能化现代供应链体系，推动企业服务由信息沟通向云网一体化方向发展。

发展壮大绿色辅助产业。以绿色智慧产业为重点，以发展新社区工厂为核心，依托移民搬迁安置区，加大劳动密集型企业引进力度，大力发展服装纺织、食品加工、电子装配等绿色轻工业，推动新社区工厂总部化、集团化发展。以建立公共服务平台为基础，以统筹科技资源为手段，以强化创新创业能力为重点，按照整合、集成、共享、提升的基本思路，建成信息畅通、功能完善、服务协同、资源共享、供需对接、具有较大覆盖面的公共服务平台，为创业创新提供强有力的服务支撑。

专栏 4：新材料产业发展重点项目

重晶石产业链延伸项目：实施安得利等企业技改提升项目，新建聚苯硫醚生产线一条、厂房 1 万平方米，新培育 2 家销售收入 5 亿元、5 家销售收入过亿元的重晶石非金属矿深加工企业，进一步提升延伸产业链条，提升企业加工生产效能。

环保涂料添加剂提纯项目：实施环保涂料二期厂房建设，新建高光、纳米硫酸钡生产线，配套建设相关设施。

石墨烯系列产品生产、组装项目：引进一家集石墨烯新材料研发生产于一体的科技创新型企业中小企业。

硅材料产业项目：以硅多晶、硅单晶、硅片、硅外延片、非晶硅薄膜等半导体材料为重点，培育和吸引龙头企业，重点发展高纯石英砂、硅微粉、硅胶、单晶硅半导体等核心产品。

年产 5 亿只电子元件生产线项目：新建标准化厂房 2500 平方米，办公用房 1200 平方米，新建 LED 高频变压器生产线 10 条，配套建设其他附属设施。

农业机械制造项目：对县电机厂实施改造升级，拓展全程茶叶机械、农产品烘干、植保机械生产完善工业集中区基础设施，修建沿河河堤，建设雨污分流管网，硬化园区道路，修建桥梁等。

新社区工厂建设项目：做新做特毛绒玩具、电子线束、手套服饰、包装印刷、日化用品和旅游产品等绿色轻工产业体系，发展新社区工厂 100 家，新建标准化厂房 10 万平方米。

数字经济产业园标准化厂房建设：新建标准化厂房 20 万平方米，配套供排水、强弱电、消防、道路、绿化等标准化厂房及相关附属设施。

工业集中区公共服务平台建设项目：建设中小企业孵化器、新社区工厂创业就业总部、农产品检验检测中心、无机盐非金属材料研发中心、电子商务中心、神草园绞股蓝科技产业园、秦汉古茶恢复研发中心、公共实训基地、盛丰源返乡创业示范基地等“八中心、两基地”10 个特色载体，共建各类平台场所 40000 平方米。

第六章 激活生态康养活力 助推旅游高质量发展

围绕“发展全域旅游、建设最美乡村、打造‘五美平利’升级版”目标，全域景区化、景区生态化、康旅一体化、业态多样化，深入推进大生态、大旅游、大健康深度融合，推动乡村旅游、生态康养、研学旅居协同发展，实现建设美丽乡村向经营美丽经济转变，建成全省全域旅游示范县、全国知名康养旅游目的地。

第一节 大力发展全域旅游

按照全域景区化、景区特色化、镇村景点化、配套景观化、服务便捷化要求，以“一城三线六大综合体”旅游布局为重点，整合乡村旅游资源，打造特色旅游景区，优化精品旅游路线，串珠成链、景景相连，建成全域旅游大环线，推动旅游经济高质量发展。

提升景区景点。坚持城区即景区、景区即城区、城景一体化的全域旅游理念，围绕“十里水街”“南北两山”，推进五峰山生态休闲公园、马盘山生态园区提档升级，整合资源打造“十里水街”城市文化旅游产业园，建成全县旅游集散中心。围绕茶乡风情游、秦巴风光游、人文景观游三条旅游精品线路，大力提升蒋家坪、天书峡、芍药谷、桃花溪、女娲山、高山草甸、晒茶小镇等景区建设水平，形成“红色旅游蒋家坪、最美田园长安镇、自然生态天书峡、人文历史女娲山”旅游精品，建成百里全域旅游内环线。以丰富旅游元素、创新旅游业态为抓手，充分挖掘文化、旅游、民俗、产业等资源，建设提升蒋家坪田园综合体、塘坊田园综合体、女娲山田园综合体、三里垭·琵琶岛田园综合体、

正阳道地中药材小镇、魅力大贵田园综合体六大综合体，增强融合程度，提升体验深度，满足游客对深度游、体验游的需求。

繁荣新兴业态。坚持“旅游+”系统思维，围绕全域旅游布局，大力推进文旅、康旅、农旅、体旅融合发展。充分发挥自然风光与人文资源优势，围绕“一城三线六大综合体”，深度挖掘女娲文化、茶马文化、秦楚文化、红色文化等优秀传统文化，寓文于景、景中寄情，打造民族文化寻踪之旅、山水风光体验之旅、休闲度假浪漫之旅、体育运动时尚之旅、特色乡村感受之旅、茶乡风情观赏之旅、绿水青山研学之旅、森林氧吧康养之旅、幸福婚典甜蜜之旅，着力丰富旅游体系。产业园区化、园区景区化、社区景观化、民居特色化，挖掘修缮一批古风古韵的古城址、古建筑、古村落，培育乡村民宿 100 户、精品农家乐 100 家、高端寒舍 1000 家，大力发展乡村民宿、田园康养、农业体验、农耕研学、低空飞行、生态露营、休闲游乐等旅游新业态，促进全域旅游与美丽乡村相生相融。

完善配套服务。加强景区景点道路、通讯、电力等基础设施建设，建成道路互通、电力充足、通讯通畅的立体基础设施网络。抓好景区游客中心、旅游公厕、环卫设施、医疗卫生、停车场等配套公共服务设施，着力提升景区综合服务功能。大力推进智慧旅游，建成集景点介绍、线路推荐、酒店预订、旅游用车、客服服务于一体的全景式旅游导航图，实现“一部手机游平利”。围绕吃、住、行、游、购、娱旅游要素，大力开发精巧精致、特色鲜明的工艺品、茶产品、纪念品，丰富“吃”品类，改善“住”条件，拓展“游”空间，拉长“购”物链，推动旅游从“看山看

水看风景”向“休闲康养旅居游”转变。

第二节 打造百亿康养产业

坚持把康养产业作为打通“人不负青山”与“青山定不负人”双向转换通道的具体行动，围绕“最美乡村平利、康养女娲故里”目标，大力培育医药康养、森林康养、文旅康养等康养产业新业态，推动形成养生养心、养老养颜、药疗理疗等康养服务新功能，打造百亿康养产业集群。

大力发展医药康养。以正阳道地中药材小镇建设为引领，加快建设一批集养生保健、医疗理疗、休闲旅游、运动康复等于一体的中医药康养基地，支持发展一批中药材观赏园、体验馆、度假村、理疗馆、康养度假区。加快推进中医药产业园建设，建成集中药材种植、加工、物流、科研为一体的中医药产业聚集区。加大生命科学、康养理疗等龙头企业引进力度，支持中医药精深加工企业推行定制药园，扩大生产基地、扩容加工产能、改进加工工艺，重点打造绞股蓝食品、绞股蓝饮品、茶味制品、茶美容品、茶保健品以及系列中医药功能饮品、护肤产品、养生药膳，推动形成更多医药康养高端产品。加快推进康养综合体、残疾人康复中心建设，加强与中医药院校、医疗机构合作，以老年护理、康复养生为重点，实施医疗保健、康复疗养等“中医治未病”工程，推进医养结合，建设医养结合示范区。支持社会资本发展辅助性医疗康养产业，建成一批药疗、食疗、理疗、灸疗康复中心，形成药浴药膳、调理灸疗、美体美颜、康复运动新业态，延伸康养服务产业链。

大力发展森林康养。用足用好“两山理论实践创新基地”国字号招牌，以千家坪国家森林公园、女娲山省级森林公园、古仙湖湿地公园、正阳高山草甸以及国有林场等丰富林水资源为依托，打造一批森林小镇、森林人家、森林步道、森林景区，建成千家坪、女娲山2个省级重点森林康养基地。大力发展森林度假、森林探险、户外露营、高山滑雪、低空飞行、山地自行车、草甸音乐节等森林康养业态，在绿水青山中实现生态效益。大力发展生漆、核桃、板栗、花椒、红豆杉等特色经济林，加大魔芋、香菇、木耳、竹笋、蜂蜜等特色林产品供给，实现人养树、树养人。深入挖掘牛王国漆文化，建成国漆文化民俗体验基地、漆茶文博体验基地。进一步丰富森林环境+自然温泉、森林产品+健康食谱、森林文化+心理疗养等森林康养业态，以优质富氧的森林环境、健康美味的森林食品、深厚浓郁的森林养生文化，大力开展以修复身心健康为目的的森林度假、疗养、保健等服务，推动森林康养产业健康发展。

大力发展文旅康养。依托绿水青山、田园风光、女娲文化发祥地等资源，以旅游景区、农业园区、特色社区和田园综合体为重点，按照风景养眼、文化养心、乡村养生目标定位，充分赋予景区、园区、社区文化体验、健康疗养、休闲度假、体育运动、精神疗愈等更多康养功能，打造兼具旅游观光、民俗体验、生态体验、度假养生等功能新型康养景区，建成高端寒舍休闲度假康养综合体。深入挖掘女娲文化、山水文化、古茶文化、非遗文化蕴藏的丰富内涵，加快建设廖乾五革命博物馆、荣誉军人休养院、蒋家坪红色教育基地和一批影视创作基地，在游女娲故里、

品平利绿茶、赏美丽乡村和追思革命先烈、喜看石头开花、重走习总书记当年路中形成独具特色的文旅康养新业态，建成全国知名的蒋家坪红色旅游目的地。落实习近平总书记“文明其精神、野蛮其体魄”指示精神，加快建设教育研学旅行实践基地。依托山地、峡谷、水体、城关长安自行车赛道、马盘山自行车赛道等地形地貌及体育设施，大力发展山地运动、户外拓展、徒步旅行、自行车越野赛等文体康养，推动体育健身、度假旅游等业态深度融合。

第三节 加快推进茶旅融合

坚持因茶致富、因茶兴业，茶为内涵、旅为外延，以茶兴旅、以旅助茶，加快实现茶产业转型升级，着力构建茶产业、茶生态、茶经济、茶文化、茶旅游有机融合、协调发展的现代茶产业体系，推动茶旅深度融合发展。

突出龙头带动。坚持把茶园作为美丽乡村建设的重要景观来打造，以提升长安晒茶小镇、建设蒋家坪茶旅新村为引领，按照基地园林化、生产标准化、经营企业化、营销品牌化、管理景区化、工厂景点化的要求，实现山、水、人、茶共生互融。支持茶饮龙头企业通过兼并、联合、重组等形式做大基地、做优品牌、做活旅游，积极应用新技术、新工艺促推茶产业提质增效，以“登茶山、游茶园、采茶叶、购茶品、赏茶艺”为一体的茶旅融合模式，建成“因茶致富、因茶兴业”茶旅融合典型示范区。

盘活绿色资源。紧扣建成国家现代农业产业园区目标，围绕百里生态产业示范带、休闲农业示范带，以茶叶基地镇、茶叶专

业村为基础，按照突出精品建基地、规模经营壮龙头、围绕绿色创品牌、科学管理提效益、加强营销扩市场、茶旅融合促发展的总体要求，实施土地流转，扩张基地规模，建设一批特色茶镇、乡间茶庄、田园茶吧和茶文化景点、茶主题公园、茶旅研学基地，打造一批茶旅观光、茶旅体验、茶旅休闲、茶旅度假、茶旅养生等茶旅一体化产业区，推动种茶、制茶、赏茶、品茶融合发展。

坚持同频共振。做足茶品种，大力开发绿茶、白茶、红茶、黑茶、桑叶茶、苦荞茶系列茶产品。做优茶品牌，按照品牌、质量、包装、标准、宣传“五统一”要求，巩固“平利女娲茶”“平利绞股蓝”省标标准，推进“秦汉古茶”恢复创新。做精茶营销，大力开展网络营销、超市展销、商场代销、推介促销，持续扩大产品影响力和市场知名度。做深茶文化，积极举办“赏茶艺、知茶礼、品茶韵”等重大茶事活动，开发系列茶工艺品、茶艺术品，实现一片树叶带动产业、带活市场、带旺人气、带富一方。

专栏 5：生态康养产业发展重点项目

县城五峰山生态休闲公园：新建道路 3.6 公里，健康步道、休闲广场、停车场、绿化等设施。

县城南山生态休闲公园：新建道路 5.5 公里，健康步道 10 公里、绿化、停车场、休闲广场、红色革命教育基地及生态休闲观光产业园等。

寒舍高端休闲度假康养综合体：以古村落改造、盘活闲置资产为主，开发建设 1000 家高端寒舍，打造高端休闲度假康养综合体。

蒋家坪田园综合体：围绕“一环、四区、六组团、多节点”总体布局，新建茶园 1000 亩，低改茶园 3000 亩，新建茶园喷灌系统，建设农产品初加工厂；新建“两山学院”、兰家湾、王家院子康养民宿集群、景区旅游服务中心、文化产品展览馆，民宿客栈；新建蒋家坪村委会，配套建设农副产品展销中心、生态停车场；新建乡村环山公路 60 公里，旅游步道 15.5 公里及配套设施。

塘坊田园综合体：以“一心、两轴、十八农场”为核心，加快党群服务中心、游客中心、滨河茶舍、太平河小广场、秦巴风情街、桃花人家、房车营地、烧烤营地、帐篷营地、汤浴温泉、溪谷茶苑、茶学院等景区景点建设等，配套水、电、路、讯等设施。

女娲山田园综合体：以西河镇段家河和东西二坝为核心，以女娲文化为主体，以天然富硒为依托，打造富硒农产品及设施蔬菜产业园、时光小镇生态园、慢生活养老社区、康养民宿村、森林旅馆等。

三里垭·琵琶岛田园综合体：新建游步道路网 8 公里，新建游客中心 450 平方米，水上游廊 1.5 公里，配套水、电、路、停车场、绿化、亮化等设施建设。

正阳道地中药材小镇：按照休闲养生、避暑度假、探险运动的功能定位，建设星级帐篷酒店、房车露营基地、中医药主题养生谷、水景森林草甸游憩等景点建设，开发低空飞行、山地自行车、高山马拉松、徒步运动等系列项目。

魅力大贵田园综合体：新建茶饮一条街、漂流及相关配套设施，水上乐园、特色民宿及富硒产业园区、茶园观光及茶事体验等。

旅游服务体系提升。对茶乡风情游、秦巴风光游和人文景观游 3 条旅游线路进行提升改造，完善基础服务配套设施，开发高品质旅游产品，新建 3 个二级旅游服务中心，建成旅游新村 100 个、新型休闲社区 30 个，汽车自驾营地 15 个和配套节点体系 20 处。

第七章 加快发展现代服务业 构建经济发展新引擎

贯彻落实习近平总书记“改善消费环境，增强消费能力，促进形成强大国内市场”的重要指示精神，加快发展生产性服务业，突出抓好生活性服务业，以数字化、网络化、智能化推动现代服务业同全域旅游、环保工业、现代农业深度融合。到 2025 年，三产服务业增加值达到 48 亿元，占 GDP 比重达到 35%以上。

第一节 助推商贸服务转型升级

聚焦打造百亿富硒食品产业集群、百亿新材料产业集群、百亿康养旅游产业集群“三个百亿集群”目标，加快建设以货运集散、中转分拨、仓储配送、信息服务等于一体的区域性商贸物流中心。依托安康无水港建成平利区域分拨中心，融入“安西欧”中欧专列，畅通物流大通道。支持商贸龙头企业利用互联网、物联网、大数据等现代信息技术，发展数字平台经济，提升流通创新能力，以流通创新带动产业升级。加快布局以购物中心为主导，融合商业零售、餐饮娱乐、休闲养生、文化教育等多项功能活动的商业综合体，支持培育具有地域特色、文化特色的商业街，以集聚效应打造新的消费增长点。加快推进集镇、社区区域购物中心及综合农贸市场建设，保障群众基本民生需求。大力培育商贸市场主体，到 2025 年，新培育规上服务业企业 20 家、限上商贸企业 100 家以上。

第二节 大力发展生产性服务业

坚持以推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸为目

标，以技术研发、信息服务、金融服务、人力资源保障为重点，大力推进先进制造业与现代服务业深度融合。支持和鼓励龙头企业加大科技投入，建立研发机构，积极与科研院所、重点实验室和高校组建科企联合体或产业技术联盟，加大关键核心技术攻关，推动科研成果转化，提升整体竞争优势。加大金融支持实体经济力度，引导金融机构增加对制造业、民营企业的中长期融资，突出信贷投放重点，确保信贷资金进入民营实体经济，大力推广“茶叶贷”“新社区工厂贷”等金融产品，畅通中小微企业融资渠道。大力推进“双招双引”，引进一批科技领军人才、创新团队和青年科技人才，建立高层次人才、紧缺急需人才、技能型人才储备库，积极为高质量发展提供人才保障和智力支撑。

第三节 充分激发释放消费潜力

积极适应消费升级的新形势、新要求，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府规划、政策引导和市场监管的作用，挖掘消费潜力，推动消费升级。政府主导、市场运作，支持和鼓励各类市场主体参与基础性、公益性服务业供给，引导社会力量创办健康、养老、托幼、家政、物业等生活性服务业，促进餐饮住宿、文化体育、健康养老、旅游休闲、家政服务 etc 生活性服务业消费提质扩容，满足群多元化消费需求。大力推进殡葬改革，支持企业参与经营性公墓，积极提供社会化、个性化殡葬服务。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展。全面落实促消费政策，大力发展夜间经济、小店经济、节庆经济、网红经济，落实带薪休假制

度，扩大节假日消费，形成强大消费市场，持续释放消费活力。

第四节 加快发展数字经济

抢抓数字经济发展机遇，大力发展数字平台，加快建设数字经济产业园，形成集仓储物流、网商创业、电子商务于一体的综合性数字经济运营基地。加大信息技术应用，大力实施智慧政务、智慧医疗、智慧交通、智慧旅游工程，推动“智慧平利”提质增效。深入实施数字赋能，鼓励支持新型材料、富硒食品、现代农业等重点龙头企业触网登云，依托大数据、互联网推动产业数字化、数字产业化。充分利用移动互联网等现代信息技术，改造提升农村流通基础设施，完善县乡村三级物流配送体系。支持快递物流龙头企业整合县域物流资源，建设县级物流仓储配送中心、乡镇物流中转站、村级物流服务点，集中开展仓储、分拣、配送等基础服务，提升配送能力。加强电商人才队伍建设，有计划地培养一批电子商务领军人才和高层次人才，建设一支具有丰富电子商务运营经验的职业经理人队伍，切实解决人才不足问题。

专栏 6：服务业优化重点项目

数字经济产业园：新建物流基地、电商总部基地、网商创业中心，改建电商服务中心、电商学院和网货博览城，完善相关基础设施配套。

县城物流中心：占地面积约 10000 平方米，仓储 6000 平方米，办公用房 1000 平方米，仓储内道路 2000 平方米，绿化、附属房屋 1000 平方米。

县城综合农贸市场：新建月城、南区和陈家坝三处综合农贸市场。

星级宾馆建设项目：征地 40 亩，新建宾馆用房及辅助用房 10000 平方米，综合楼 10000 平方米，配套建设供配电站、机修房、职工生活中心、消防、绿化亮化等设施。

旅游服务综合接待中心：新建旅游服务综合接待中心。

汽车 4S 店建设项目：征地 8 亩，新建展厅和维修车间 5000 平方米，配套各类部室，购置相关设备 80 台套，配套建设消防、供电、绿化、亮化等设施。

农产品仓储保鲜冷链物流建设项目：实施城乡农产品仓储保鲜物冷链及物流体系建设（含批发市场）。

城乡客货运改造提升项目：新建县城客货运输枢纽站，老县镇汽车客运站；改造长安、广佛、洛河等 9 个镇级客运站；新建关垭子、老县凤桥公交首末站，天书峡景区客运站。

第八章 守护蓝天绿水青山 筑牢生态安全屏障

深入贯彻习近平生态文明思想，认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入落实“人不负青山、青山定不负人”指示精神，依托全国“两山理论”实践创新基地，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界，推动生态保护系统化、环境治理精细化、生产方式生态化，让良好生态成为经济社会发展的重要支撑。

第一节 加强生态环境保护

强化生态治理修复。实施坡耕地治理和国家水土保持重点工程，建立健全水土保持预防监督体系 and 水土流失监测网络。对坝河、黄洋河、岚河、吉河等重点段进行综合治理，对四大流域干流以外的支流进行河道清淤、清障，修建生态河堤及岸线生态修复，治理水土流失面积 320 平方公里。严格落实矿山企业地质环境、生态环境治理恢复和创建绿色矿山的主体责任，以受损矿山地质环境治理恢复和地质灾害防治体系建设为重点，加大凤凰尖硫铁矿区等重点污染区域治理与修复，逐步消除环境污染，大幅提升生态功能。加强在产矿山企业监管，坚决防止新的污染和生态破坏问题产生。加快石煤矿山整合，逐步关闭年产 10 万吨以下采石矿，到 2025 年，恢复治理矿山地质环境 153 亩，无主矿山地质环境治理达标率达到 50%，大中型矿山的绿色矿山治理达标率达到 60%以上。

严格生态系统保护。严格落实主体功能区产业准入清单，严把产业准入门槛，禁止在核心保护区、重点保护区勘探或开

发矿产资源和开山采石。坚持造林与管护并重，继续实施天然林保护与修复、退耕还林及长防林等林业重点工程，启动国家储备林工程建设，推进荒山绿化，加强森林抚育，加大退化林修复力度，提升森林资源品质，全县森林覆盖率达到 72%。深入推进水源保护工程，完成县级饮用水源地水质自动监测站建设，实施镇级饮用水源地治理，确保县镇饮用水水源地水质达标率稳定保持 100%，出境断面水质保持在国家Ⅱ类标准。健全常态化、长效化保护督查监管机制，加大联合执法和责任追究力度，严厉打击乱搭乱建、乱砍乱伐、乱采乱挖、乱排乱放、乱捕乱猎等违法行为。

推进大气污染防治。加强环境监测和执法监管，打好“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”组合拳，确保城市空气质量优良率稳定提高。大力优化产业结构，积极发展绿色建筑，推进工业企业能源改造和清洁能源使用，加强燃煤污染防治，严格管控城区餐饮油烟排放，源头降低能源消耗，做好碳达峰、碳中和工作。加大移动源污染防治力度，推进高排放机动车污染治理，积极推广新能源汽车，鼓励倡导绿色出行。强化扬尘污染防治，推行绿色施工。加强“散乱污”企业整治，实现减存量堵增量，强化重点行业和企业源头管控，加强重点污染源自动监控，推进工业企业“退城入园”，实施有机废气综合治理与清洁生产示范工程。严格管控烟花爆竹燃放和农作物秸秆焚烧。确保全县空气质量优良天数比例年均保持在 95%以上。

第二节 推进绿色循环生产

全面保障土壤安全。扎实开展耕地质量保护与提升行动，落

实深耕深松、保护性耕作、秸秆还田、增施有机肥以及种植绿肥等土壤改良措施，稳步提升全县耕地质量。持续实施土壤污染防治行动计划，大力实施测土配方施肥工程，推行测、配、产、供、施一体化服务，实现化肥减量增效。强化农业病虫害专业化统防统治和绿色防控，积极推广高效低残留农药、高效植保器械和高效无毒兽药，禁止种养殖环节不规范用药行为，到 2025 年，全县测土配方施肥技术覆盖率达到 90%以上，化肥农药使用量实现零增长。健全土壤环境质量监测网络，深入推进土壤基础调查工作，优先保护未受污染的农用地，大力加强受污染的农用耕地和城镇建设用地的开发利用监管，积极推进土壤污染治理修复，有效改善土壤环境质量。

推进农业废弃物资源化利用。加快推进以生态猪为主的畜禽养殖业的粪污无害化处理进程，健全病死畜禽无害化处理体系，规范村庄畜禽散养行为，减少养殖粪污影响村庄环境。有序推广以有机茶、中药材、富硒粮油等为主的农作物种植业秸秆资源化利用的相关措施，建立农药废弃包装物和废弃农地膜回收制度。到 2025 年，全县畜禽粪污综合利用率、规模养殖场粪污处理设施装备配套率、农作物秸秆综合利用率分别达 90%、95%、95%以上。

推动绿色低碳循环发展。深入推进节能降耗，降低资源消耗强度，集约高效利用水、土地等资源。实行严格的水资源管理制度，推广实施农业高效节水灌溉技术，到 2025 年，全县节水灌溉工程面积达到 24 万亩，其中高效节水灌溉工程面积达到 16 万亩。加强乡村环境监管能力建设，落实县镇两级乡村环境保护主体责任，严禁工业和城镇污染向农业农村转移。大力发展绿色建筑，推广绿色建材应用，稳步提高装配式建筑应用比例。发展绿

色交通，大力推进城市公共交通行业节能减排工作。实施绿色低碳社区建设工程，推行生活方式绿色化全民行动。

第三节 提升城乡人居环境

强化城乡人居环境整治。全面推进城乡生活垃圾治理，完善10个集镇和137个村垃圾、污水处理及运转服务等基础设施配套建设。建立完善农村垃圾治理设施建设及运行管理体制机制，实现90%的行政村生活垃圾得到有效治理，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%。大力推广户用污水处理工艺，推进污水处理技术改进及水源的循环利用，实现重要饮用水源地等重点地区生活污水得到有效治理，城镇污水集中处理率达到95%以上。分类推进农村“厕所革命”，加快农村户用卫生厕所改造和公共场所、人口聚集区卫生公厕建设，同步实施粪污无害化处理和资源化利用，推进改厕与污水治理有效衔接。到2025年，实现农村卫生厕所普及全覆盖，建成20个卫生厕所示范村。

实施村庄美化绿化亮化行动。加强历史文化名村、传统村落和特色景观旅游名村的整体保护与发展，延续村庄传统文脉。建设宜居农房，完善配套设施，提升乡村风貌。以公共空间和庭院环境为重点，清除私搭乱建、乱堆乱放，强化卫生整洁，建设美丽庭院。开展田园建筑示范，建立农村建房报建制度和风貌管控制度，按照一户一宅、适度集中的原则，引导农民规范建房。坚持“蓝天碧水马头墙，秀山绿树映山庄”的徽派风格，推进道路沿线、景区周边建筑风貌的相对统一，提升农村建筑风貌。充分利用闲置土地植树造林，建设绿色生态村庄，到2025年，村庄林木覆盖率达到35%，农村人居环境显著提升。

专栏 7：生态环境保护工程

水土保持工程：规划治理水土流失面积 320 平方公里，其中：综合治理面积 60 平方公里，生态修复面积 260 平方公里。

饮用水水源地规范化整治工程：编制及划定 10 个镇级水源地保护区，编制应急预案，对水源地生活污染进行治理，对保护区进行封闭围网，建设警示宣传标志，开展排污口整治生态修复等。

农村水系综合整治工程：对四大流域干流以外的支流进行河道清淤、清障，修建生态河堤及岸线生态修复。

矿产修复治理工程。以露天采场、废石场、尾矿库、塌陷区等矿业废弃地为修复重点，主要对采空区和煤矸石堆进行综合治理，并对废弃渣堆进行化学处理；在洛河镇等主要重晶石矿区选择适宜的矿山废弃地采取因地制宜的方式建设矿山遗址公园、城市休闲公园等景区。

凤凰尖硫铁矿区污染场地详查及治理试点工程：实施凤凰尖硫铁矿区污染场地详查及综合治理。

森林修复工程。保护生态资源，加快推进退耕还林及长防林工程、天然林保护工程、经济林保护与建设工程、林业病虫害防治、消防体系及野生动植物保护工程等。

县级环境基础能力提升工程：提升县级环境综合执法能力、监测能力、宣传教育能力、应急监管能力，新建应急信息平台、10 个集镇空气自动监测站等。

农业生态环境保护工程：实施秸秆综合利用、有机肥替代化肥、农药减量增效、农业废弃物综合利用、耕地质量保护提升工程等。

农业综合开发建设工程：实施农业综合开发、土地整理，节水灌溉 5 万亩。

农业废弃物资源化利用工程。实施畜禽资源化利用整县推进，新建 10 万吨有机肥加工厂。利用疫木、桔杆等材料制成生物燃烧颗粒及有机肥料，修建厂地 10000 平方米、厂房 5000 平方米，安装生产线 5 条。

农村人居环境整治工程：实施农村“厕所革命”专项行动，推进 10 个集镇和 137 个村垃圾、污水处理及运转服务等基础设施配套建设。

城乡生活污水治理工程。大力推广户用污水处理工艺，推进污水处理技术改进及水源的循环利用，新建 13 村污水处理站，49 村污水处理厂管网延伸扩容改造，11 个集镇 35 个居民点污水治理。

第九章 持续厚植民生福祉 共建共享发展成果

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全完善全民覆盖、普惠共享、城乡一体的公共服务体系，改善人民生活品质，提高社会建设水平，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 补齐基础设施短板

构建完善交通网络。推进综合立体交通网络建设，构建“一主多点”（一主指平利县 A1 级通用机场，多点指 5 个起降点）的通用航空发展格局，积极推动铁路建设的前期工作，实现通镇公路三级化、通景区公路标准化，力争建成“一中心多站点”（一中心指安张铁路平利站，多站点指乡镇客货运站点）的站场体系。着力完善 G346、G541 及 S102 道路基础，提升干线运营效率和服务能力。加快推进通用机场建设，加大平镇-安岚高速连接线、G346 平利县城过境公路、平利-旬阳高速公路等项目争取力度，积极争取荆康铁路、安张衡铁路过境平利，构建多层次出行方式。实施县乡公路改建工程，启动渡船口至城口公路、大贵至洛河、平旬路至兴隆集镇三级公路改建及千家坪至让河口、三坪至白沙河口、东河脑至锦屏等四级公路改建工程，加大通组公路建设力度。加大道路管护投入，构建常态化养护机制，积极应用大数据、互联网、人工智能等新兴技术，实施智慧交通工程，提升道路管理效能和交通服务质量。巩固“四好农村路”省级示范县创建成

果，进一步提升农村运输能力，加大乡镇通村客运布局，形成城乡一体化交通网络格局。

加强水利设施建设。坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，着力构建节约高效、保障有力、人水和谐、风险可控的现代化水安全保障体系。加强县城备用水源保障，不断提高城乡供水保证率。加强水源地保护，提高净水工艺和水质监测检测水平，确保城乡饮水安全。以易地扶贫搬迁安置区、重点集镇和高标准基本农田等为重点，持续推进中小河流治理工程，实施重点山洪沟治理，提高防洪安保能力。以提升水利管理水平，降低管理成本为目标，加快推进智慧水利建设，筑牢水安全保障体系。

强化能源要素保障。加强城乡电力设施改造升级，加快 330 千伏输变电工程，实施城南、洛河、八仙 110kV 输变电工程、兴隆、正阳、三阳 35kV 输变电工程及 10KV 及以下配电网升级改造，提高配电网智能化水平，着力构建高效、智能、安全的智能电网体系。实施“气化平利”工程，新建恒口至平利天然气长输管道及天然气门站，完善县城老旧小区天然气管网，提升天然气供应保障能力。加快优化城乡用能结构，有序推进风电、光伏、生物质能等新能源开发，减少对煤、柴等传统能源的使用量，实现供能方式多元化。

加快新基建布局。围绕建设“智慧平利”，布局建设 5G 基站 45 座，4G 基站 34 座，推动 5G 网络在重点地区、重要场所、重要行业广泛运用。鼓励龙头企业先行先试 5G 应用，推进 5G 技术在数字农业、智慧旅游、智能制造、智慧交通、远程医疗、远

程教育、应急管理、城市管理等领域创新示范应用。实施大数据建设工程，推动多领域数据中心建设，充分发挥现有信息平台基础作用，加大数据整合力度，建成“平安顺利云”大数据平台。以产业园区为载体，实施工业互联网建设工程，加快制造业数字化转型，推动工业化和信息化向更广范围、更深程度、更高水平融合发展。

专栏 8：基础设施建设重点项目

铁路建设项目：争取安张衡铁路、建荆康铁路过境平利。

高速公路建设项目：争取平利-旬阳高速、平镇高速与安岚高速连接线进入路网规划，并开展前期工作。

通用机场建设项目：新建 A1 通用机场 1 个。

公路等级提升项目。对 G541 花里至八仙段、G541 八仙至镇坪界、S102 平利至镇坪段、S102 土洞子至灵官殿段国省干道公路及渡船口至城口、千家坪至让河口、大贵至洛河、东河脑至锦屏等 11 条县乡公路进行提升改建；新建蒋家坪秦巴古茶村公路、南溪河旅游公路，通组路 900 公里。

智慧交通智能平台及控制中心项目：新建控制中心、组建智能平台，设置大贵治超站等四处无人值守治超系统、城乡运输智能中心。

平利县流域生态保护综合治理工程：对县境内的坝河、黄洋河、岚河、吉河等重点段进行综合治理，综合治理河道 350 千米，新修防洪堤 250 千米，河道疏浚 145 千米，岸坡防护 90 千米。

平利县重点山洪沟治理项目：治理沟道 98 千米。

老县镇水系连通项目：新建女娲山提水工程，总扬程 650 米，设计供水规模 1000 吨/天，覆盖老县、女娲山片区 2 万余人，保证老县镇生产生活用水。

农村电网改造升级项目。加快城乡电网和农业生产供电设施改造升级，实施 110kV 输变电工程、35kV 输变电工程及 10KV 及以下配电网升级改造，基本实现稳定可靠的供电服务全覆盖。

5G+新基建建设项目。规划建设 5G 基站 45 座，4G 基站 34 座，实施农村偏远山区无线网络覆盖、城市小区宽带补盲和互联网+工程。

第二节 提高公共服务水平

推进教育优质均衡发展。统筹城乡资源，不断优化教育资源配置，缓解乡村学校生源少、县城学校大班额授课矛盾。加快完善普惠性学前教育建设，弥补托幼教育空白，以县城和集中安置区为重点，加大城乡公办幼儿园办学比例。推动义务教育均衡发展和城乡一体化，积极创建国家义务教育优质均衡县，逐步完善已有义务教育学校办学条件，加快推进第四小学、第五小学、第二初级中学项目建设。推进城乡义务教育资源优质均衡发展。鼓励高中阶段学校多样化发展，加快推进平利高中提质扩容，努力创建省级重点中学。全力推进职业教育，加快推进县职教中心迁建，加强特色优势专业建设。兜底保障特殊教育，争取建设一所特殊教育学校，满足残疾儿童教育需求。大力开展素质教育，建成一批教育研学旅行实践基地。加快推进农村学校食堂标准化和环境卫生综合治理。健全学校家庭社会协同育人机制，持续引进优秀教师人才，进一步完善城乡教师结构，提升教师教书育人能力素质，为教育事业发展提供强有力的智力支撑。推进“智慧教育”，建成教育资源公共服务平台，促进优质教育资源普及共享，推进信息技术与教育教学深度融合。

大力发展体育事业。落实“文明其精神，野蛮其体魄”的重要指示精神，全面倡导全民健身理念，推动健身生活化。继续实施体育惠民工程，加强体育场馆、健身步道、健身中心、体育公园、足球场地等各类体育设施建设，有序推进公共体育场馆向社会免费或低收费开放。到2025年，基本建成县乡村三级公共体育设施网络，人均体育场地面积不低于2.3平方米，城镇社区实现15分钟

健身圈全覆盖，每万人拥有1个足球场地。利用好平利县正阳、八仙地区山地旅游资源优势，积极开展大型体育赛事，创建富有平利特色的山地运动品牌，开展攀岩、山地自行车、定向越野等区域乃至全国性特色体育运动赛事，促进体育经济快速发展。

提升医疗服务能力。持续深化医药卫生制度改革，完善公立医院现代化管理制度，落实药物供应保障机制，因地制宜建立医院考核及激励机制，提高医院管理标准化、规范化和法治化水平。推进县医院迁建、县中医医院及疾控中心能力建设，大力改善乡镇卫生院及村卫生室办医条件，加强基层医疗机构装备设备建设、信息化建设，实现“小病不出村，大病不出县”。大力发展中医药事业，建设融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系。以基本公共卫生服务均等化为目标，做好各类疾病预防工作，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。广泛开展健康教育与健康促进行动，着力提升全面健康素养。到2025年，健康服务体系不断优化，健康水平持续提升，每千常住人口执业（助理）医师、注册护士、专业公共卫生机构技术人员分别达到2.8人、3.5人、0.8人。

弘扬繁荣文化事业。实施名镇名村及传统村落保护工程，加大对八仙悟真观、廖乾五故居、关垭秦楚古长城、车厢峡古战场等历史遗迹的保护力度，因地制宜制定保护措施，建设一批村史展览馆和历史名人名居。深入挖掘女娲文化、茶文化、农耕文化、八仙文化、秦楚文化、边关文化内涵，弘扬传统文化中蕴含的优秀思想观念、人文精神和道德规范。传承“平利弦子腔”等非物

质文化遗产，发挥乡土文化在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的作用。落实有标准、有设施、有内容、有人才的要求，健全乡村公共文化服务体系。深入实施各类文化科技惠民工程，支持鼓励“三农”题材艺术作品创作生产。发现培养乡土文化能人、民间文化传承人，深入推进文化与旅游融合发展，丰富文化旅游业态，进一步提升文化价值。

完善养老服务体系。落实积极应对人口老龄化战略，推动养老事业和养老产业协同发展。进一步提升城市社区养老服务水平，加快县老年公寓建设，配套完善日间照料中心养老服务设施。加强农村敬老院的建设和管理，增加养老床位，提升集中供养率，提高服务质量，提高托底型养老服务水平。推进农村幸福院建设，为农村老年人提供互助养老服务，逐步提高农村养老服务水平。积极推进医养融合发展的养老模式，推进医养融合发展试点医院建设，加强老年病科和老年病区建设，加大技术支持，做好老年病、慢性病防治和康复护理。吸引、推动社会资本进入养老服务事业，支持社会力量举办养老机构，构建“以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养相结合”的养老服务体系。

强化应急防控能力。健全应急管理体制机制，完善应急管理组织指挥体系，推动形成安全生产、防汛抗旱、抗震救灾、森林防火、消防救援等部门协调联动机制，衔接“防”“救”责任链条，形成“大应急、大安全、大减灾”工作格局。加强应急预案管理，构建全区域、全灾种、全行业、全层次、全过程的应急预案体系。加强公众安全宣传教育，开展常态化应急疏散演练，全面提升公众应急自救互救能力。提升突发事件处理能力，加强应

急管理、应急救援队伍和指挥信息平台建设，强化应急管理专业技能培训，加大综合性消防救援队伍建设投入力度。加快应急指挥平台信息化建设，全面提升应急管理的灵敏感知、准确研判、快速反应能力。推动应急避难场所、应急物资储备库建设，推进公共设施平急两用改造，提升应急物资储备和调拨能力。

提升社会保障能力。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续，全面实施全民参保计划，织密织牢全民医疗保障网。深化城乡、机关事业单位、企业职工养老保险制度改革，实现基本养老保险法定人群全覆盖。深化医疗保障制度改革，提高“互联网+医保”服务水平，推进基本医疗保险支付方式改革，积极发展商业医疗保险。健全农村社保、低保制度，缩小城乡社保、低保差距。完善失业、工伤、生育保险保障制度，健全灵活就业人员社保制度。到 2025 年，全县基本养老保险参保率、基本医疗保险参保率均达到 98%以上。进一步完善社会救助工作机制，加快构建以基本生活救助为基础、以专项救助为支撑、以急难救助为辅助、以社会力量参与救助为补充的分层次救助体系。大力发展慈善公益事业，促使社会工作专业化、规范化、均衡化、可持续化发展，推动构建和谐社会。建立健全退役军人、军烈属及其他优抚对象荣誉体系和安置体系。加强妇女儿童及残疾人社会保障服务，完善各项制度，提升服务水平，维护合法权益。

第三节 优化就业创业服务

积极拓宽就业渠道。持续实施劳务输出转移就业、新社区工厂就地就业、公益岗位安置就业、扶贫基地吸纳就业、扶持创业

带动就业、技能培训促进就业“六条路径”，强化就业优先政策落实，健全经济发展与就业增长联动机制，将市场就业导向、经济转型升级需求和劳动者就业创业意愿有机结合起来，促进就业与产业转型升级、新型城镇化等发展战略的深度融合，“十四五”期间，力争新增就业 0.8 万人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内，年劳务输出 4 万人以上，转移就业 5 万人。充分发挥社区工厂、龙头企业、集体经济、产业园区等新型经营主体作用，加大扶持力度，鼓励带动农户就业增收。以“信息化人社”建设为契机，加快实施智慧就业服务工程，推动县镇村网络互联、数据共用、信息共享，实现岗位供需精准对接。

鼓励创业带动就业。以劳务经济协会、大学生创业协会、电子商务协会等为依托，搭建创业孵化基地、返乡创业园区和众创空间等各类创新创业平台，推动大众创业、万众创新，“十四五”期间，免费开展创业培训 1000 人，扶持大学生创业 50 人，新增农民工回乡创业 500 人，扶持发展新社区工厂 100 家，建成创业孵化基地 5 个、返乡创业示范园区 5 个，实现创业带动就业 10000 人以上。

强化职业技能提升。深化职普融通、产教融合、校企合作，积极探索学徒制，大力培养技术技能人才，对困难家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员等实行免费职业培训，每年培训人数不少于 2000 人，提升劳动者就业市场竞争力。建立就业援助机制，完善就业帮扶措施，落实就业再就业优惠政策，切实解决就业难题。继续深入实施包村联户科技推广工作机制和“专家+科技特派员+农户”服务模式，积极邀请省内外知名专家

和组织县镇农技人员、科技大户针开展精准科技帮扶，让每个农户都掌握 1-2 门学的会、用得上、能见效的生产技能。

专栏 9：公共服务提升工程

教育能力提升工程。完善城区及乡村幼儿园建设，新建平利县四小、五小及第二初级中学，对平利县中学、10 个初级中学和 28 所小学进行改扩建，加快推进平利县职业教育中心迁建项目和特殊教育学校项目，新建 4 个教育研学旅行实践基地，建设全县教育系统大数据平台。

健康医疗保障工程。推进平利县中医医院中医特色重点专科综合楼项目建设，加快推进平利县医院迁址项目建设，加快实施全民健身基础设施建设项目，建设室内游泳馆、登山步道、健身步道、社会化足球场，不断优化健康服务体系。

应急能力提升工程：推进应急指挥平台信息化建设，新建平利县应急救援物资储备库，建设库房 2000 平方米，储备棉被、棉衣、帐篷、雨衣、雨靴等物资，配套视频监控、消防设施、无人机、救援装备设施。

文化科技惠民工程。新建县博物馆及弦子腔保护中心、廖乾五革命博物馆、红色教育基地，强化文化基础设施建设，开展送戏、送书下基层活动，丰富基层文化活动，基本满足城乡居民享受公共文化服务的需求。

养老服务保障工程。推动平利县公办老年公寓项目建设，加快推进荣誉军人休养院、老县镇中心敬老院和 9 个区域敬老院建设，新建社区小型养老院、社区日间照料中心和老年服务站，不断完善养老服务体系。

就业创业服务体系工程：新建平利县新社区工厂创业孵化园，建设覆盖全县的县、镇、村三级信息化网络服务平台。

第十章 全面深化改革创新 建设善治平安平利

坚持政治引领、自治基础、法治保障、德治教化、智治支撑“五治融合”，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代社会治理体系，统筹推进治理体系和治理能力现代化，构建共建共治共享的社会治理格局。

第一节 深化重点领域改革

深化农村综合改革。加快农村集体产权制度改革，分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革，实施好农村集体经营性资产股份合作制改革。深入推进农村土地制度改革，完善集体经营性建设用地入市制度，提高农村土地、资金、人才、技术等各类要素的配置效率；深化教育领域综合改革。规范民办义务教育发展，办好办强公办义务教育，实施体教融合促进青少年健康发展；深化医药卫生体制改革。统筹推进医疗管理体制、运行机制、服务价格、绩效分配等综合性改革；加快生态文明建设。坚守生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，建立垃圾分类长效机制；健全促进就业创业体制机制。建立更加公平可持续的社会保障制度；加快财税体制改革。强化预算约束和绩效管理，健全政府债务管理制度，完善规范、安全、高效的政府举债融资机制。深化税收制度改革，培育壮大地方税源，全面落实国家减税降费政策。

第二节 加强自治能力建设

强化基层党组织核心领导地位，加强基层党组织规范化建设，实施基层党建“六大提升”行动，推动基层党建工作全面提升，发挥政治引领作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强公共法律服务体系建设，推动“枫桥经验”由乡村治理向城镇社区治理延伸、由社会治安向各个领域扩展。推动社会治理重心向基层下移，修订完善《村规民约》《社区公约》，健全“一约四会”等自治组织，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道，推进基层民主制度化、规范化、程序化。统筹基层力量资源，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、实战化应用、开放共享的基层管理服务平台，推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第三节 加强平安法治建设

坚持法治政府、法治社会一体建设，扎实推进依法行政、文明执法、公正司法、法治文化建设，为县域经济社会发展提供法治保障。依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，实行政府权责清单制度。健全重大行政决策程序制度，提高决策质量和效率。深化行政执法体制改革，全面落实行政执法责任制。推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改

革和制度建设，推进政务公开标准化、规范化。组织实施“八五”普法，加强法治宣传教育，提升公民法律素养，促进全民学法、尊法、守法。推进县镇村三级综治服务中心规范化建设，健全多元化矛盾纠纷解决机制，深化法律援助、司法救助制度改革，深入开展法治乡村建设。严格落实安全生产责任制，健全协调联动机制，强化交通运输、矿山、消防、危险化学品等重点行业和企业安全生产管理。落实食品药品监管“四个最严”要求，强化食品、药品、特种设备“三个安全”监管，杜绝Ⅲ级以上食品、药品安全事故发生。大力推进乡村社会治安防控体系和“雪亮工程”建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，深入开展平安创建活动，形成平安建设人人参与、平安成果人人共享的良好局面。

第四节 加强精神文明建设

深入推进新时代公民道德建设、志愿服务建设、诚信建设、网络文明建设，不断提高公民道德素质和文明素养。把培育和践行社会主义核心价值观作为精神文明建设的根本任务来抓，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，深入开展“诚孝俭勤和”新民风建设，推进“民风积分超市”全覆盖，利用和管理好平利好人馆、道德讲堂、农耕文化博物馆，积极推进新时代文明实践中心建设，搭建起文明建设新载体。全面推行移风易俗，修订完善村民自治章程，强化村规民约落实，灵活运用舆论及道德力量促进村规民约有效实施。深化群众性精神文明创建，大力开展文明县城、文明单位、文明村镇、文明家庭、十星级文明户等创建活动，积极选树道德模范、身边好人等先进典型，推动形成崇德

向善的文明乡风。以建设文化广场、开展文化活动等方式推进农村公共文化建设，提升农民群众思想道德水平，培育知荣辱、讲正气、爱奉献、促和谐的良好社会风尚，推动平利乡村焕发乡风文明新气象。

第五节 优化提升营商环境

持续深化“放管服”改革，大力推进相对集中行政许可权改革，着力构建“更短流程、更高效率、更少环节、更低成本”的政务环境。推动县镇村三级政务服务标准化建设，打造城乡一体化便民服务体系。推进“证照分离”改革，重点落实“照后减证”，对暂时不具备条件取消的，通过“多证合一”等方式优化服务。加强市场公正监管，严格事中事后监管，加快推进“互联网+监管”，完善“双随机、一公开”监管制度和工作机制，对新产业新业态实行包容审慎监管。加强县级信用信息共享平台建设，健全完善社会信用体系。完善政府性融资担保体系，推进“政银担”合作模式。引导金融机构面向中小微企业创新开发融资产品，落实普惠金融政策，激发民间投资活力。全面落实《优化营商环境条例》，建立企业全生命周期服务体系，不断拓宽营商环境监督、评价、投诉、举报渠道，有效解决企业投资经营中的堵点难点问题，努力打造互利共赢的开放环境、高效便捷的政务环境、利企富商的政策环境、细致入微的服务环境、诚实守信的信用环境。

第十一章 强化保障措施 共绘发展新蓝图

本规划是未来五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，经县人民代表大会审议批准，具有法律效力。要强化规划对经济社会发展的引领作用，认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

第一节 强化组织领导

坚持党总揽全局、协调各方，把方向、谋大局、定政策、促改革，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿于规划实施的全过程，把中省市的重大决策部署落实到“十四五”发展的各个方面。更好发挥政府作用，明确实施责任，创新实施机制，加强统筹协调，提升工作效能，确保规划目标任务有效落实。充分发挥人大依法监督、政协参政议政作用，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，积极为民主党派、工商联、无党派人士发挥作用搭建平台，最大限度地凝聚全社会的共识和力量，为开启全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

第二节 强化监督制约

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对权力运行的有效监督和制约，以强有力的监督确保重大决策部署贯彻落实到位，确保“十四五”规划目标任务落到实处。围绕重点项目实施、重大工程落地和重点任务落实，加强对规划实施的

全过程监督，以党内监督为主导，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，推进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督及审计监督、统计监督、群众监督、舆论监督贯通协同，形成常态长效的监督合力。把监督融入社会治理各个方面，推动监督落地见效。

第三节 强化项目支撑

把重大项目作为推动规划实施的重要手段，以规划带动项目建设，以项目促进规划落实。加强项目谋划，优先谋划实施关乎经济社会发展全局、技术含量高、经济效益好、带动能力强的重大项目，力争更多的项目进入国家和省、市规划布局，争取更多的资金投入我县项目建设，形成竣工一批、启动一批、储备一批的滚动发展机制。高度重视项目前期工作，完善和落实重点项目协调推进机制，及时解决项目推进过程中的实际困难和问题，着力构建以优良环境为保障、高效机制为动力的项目实施体系。

第四节 强化要素保障

坚持集约节约，聚焦精准供地，引导用地合理预期，挖掘闲置土地、存量建设用地潜力，推进城镇低效用地再开发。健全财政投入稳定增长机制及财政资金与社会资本联动机制，推动社会资本投向重点产业领域、创新型企业、农业企业、重大基础设施等投资项目。落实落细各项金融政策，加强政银企对接和政策宣传，加大招商引资力度，拓宽融资渠道，保证项目顺利实施。全面加强干部队伍建设，优化知识结构，培养专业素养，着力提升

干部队伍“八项本领”“七种能力”，确保“十四五”经济社会发展目标全面实现。

第五节 强化督导落实

制定完善规划实施绩效考核评价体系，实行动态监测，强化经济社会发展年度计划、财政预算计划、各类行动计划与本规划《纲要》的统筹衔接，充分体现规划纲要年度任务重点。强化对规划《纲要》实施情况跟踪分析，坚持年度评估、中期评估、终期评估和专项监测相结合。强化考核结果运用。将规划实施纳入各镇、各部门经济社会发展综合评价和目标责任考核体系，推动规划顺利实施。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全县上下要深入贯彻落实习近平总书记来陕来平考察重要指示精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，解放思想、改革创新，保持定力、顽强拼搏，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标、谱写新时代平利追赶超越新篇章而努力奋斗！

平利县“十四五”规划建设项目说明

“十四五”期间，全县规划实施环保工业、绿色农业、基础设施、社会事业四大类共 218 个建设项目，计划总投资 1113 亿元，“十四五”期间计划完成投资 672.2 亿元。其中：

1、环保工业：围绕重晶石精深加工、装备制造、生物医药、富硒食品、现代物流等，规划实施 32 个建设项目，计划总投资 87.8 亿元，“十四五”期间计划完成投资 87 亿元。

2、绿色农业：围绕乡村振兴、现代农业、农村基础设施、重大水利工程、特色种养殖等，规划实施 56 个建设项目，计划总投资 345.2 亿元，“十四五”期间计划完成投资 283.4 亿元。

3、基础设施：围绕城镇基础设施、保障性安居工程、铁路、公路、机场交通网络建设、生态环境治理等，规划实施 62 个建设项目，计划总投资 545.4 亿元，“十四五”期间计划完成投资 183.9 元。

4、社会事业：围绕美丽乡村游、教育文化、医疗卫生、民生保障、社会治理等，规划实施 68 个建设项目，计划总投资 134.7 亿元，“十四五”期间计划完成投资 117.8 亿元。其中旅游项目 17 个，计划总投资 83.4 亿元，“十四五”期间计划完成投资 70.5 亿元。

平利县“十四五”规划建设项目一览表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
	环保工业					877800	7500	870300	
1	工业集中区数字经济产业园	新建	新建标准化厂房，数字经济创新平台综合体、经开区综合服务中心等主要设施，总建筑面积 13 万平方米，配套供排水、强弱电、消防、道路、绿化等	平利县城关镇	2021-2025	40000		40000	平利县工业园区管委会
2	平利县工业集中区公共服务平台建设项目	续建	建设中小企业孵化器、新社区工厂创业就业总部、农产品检验检测中心、无机盐非金属材料研发中心、电子商务中心、神草园绞股蓝科技产业园、秦汉古茶恢复研发中心、公共实训基地、盛丰源返乡创业示范基地等“八中心、两基地”10 个特色载体，共建各类平台场所 40000 平方米	平利县城关镇	2019-2025	12700	7500	5200	平利县工业园区管委会
3	年产 10 万吨饮料生产线项目	新建	新建 10 万吨饮料生产线一条，具备生产苏打水、绞股蓝饮料生产能力	平利县城关镇	2022-2025	10000		10000	平利县工业园区管委会

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
4	返乡创业园区建设项目	新建	新建标准化厂房 40000 平方米，配套园区基础设施	平利县城关镇	2021-2025	21800		21800	平利县工业园区管委会
5	平利县盛丰源富硒食品产业园提升项目	新建	新建标准化厂房 20000 平方米，配套建设办公、职工宿舍等配套用房，水、电、路、网、消防等配套设施	平利县城关镇	2021-2022	10000		10000	平利县工业园区管委会
6	巴山药乡道地中药材加工项目	新建	新建标准化厂房 10000 平方米，建设中药材加工生产线，配套水、电、路、网、消防等附属设施	平利县城关镇	2022-2025	10000		10000	平利县工业园区管委会
7	重晶石产业链延伸项目	新建	实施安得利等企业技改提升项目，新建聚苯硫醚生产线一条、厂房 1 万平方米，新培育 2 家销售收入 5 亿元、5 家销售收入过亿元的重晶石非金属矿深加工企业	平利县老县镇	2021-2025	200000		200000	平利县经贸局
8	环保涂料添加剂提纯项目	新建	环保涂料二期厂房建设，新建高光、纳米硫酸钡生产线，配套建设相关设施	平利县老县镇	2022-2024	50000		50000	平利县经贸局
9	数字经济产业园建设项目	新建	新建物流基地、电商总部基地、网商创业中心，改建电商服务中心、电商学院和网货博览城，相关基础设施配套到位	平利县城关镇	2021-2025	50000		50000	平利县经贸局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
10	星级宾馆建设项目	新建	征地 40 亩，新建宾馆用房及辅助用房 10000 平方米，综合楼 10000 平方米，配套建设供电站、机修房、职工生活中心、消防、绿化亮化等设施	平利县城关镇	2021-2025	30000		30000	平利县经贸局
11	年产 200 万吨天然饮用水开发项目	新建	新建标准化厂房及相关附属用房 50000 平方米，新建饮用水生产线 10 条，达到年产饮用水 200 万吨生产能力	平利县城关镇	2022-2025	100000		100000	平利县经贸局
12	富硒茶食品开发项目	新建	新建标准化厂房及办公用房 4000 平方米，购置设备 50 台套，配套相关附属设施	平利县城关镇	2021-2023	10000		10000	平利县经贸局
13	富硒茶饮料开发项目	新建	新建加工车间 10000 平方米，购置加工设备 80 台套，建成原料仓库、成品库 1500 平方米；电商运营中心 1500 平方米；配套水电、消防设施	平利县城关镇	2022-2025	10000		10000	平利县经贸局
14	绞股蓝食品开发项目	新建	改造厂房 4000 平方米，新建绞股蓝食品生产线，购置安装加工设备 50 台套，配套环保、给排水、供电、消防等公共设施	平利县城关镇	2021-2023	10000		10000	平利县经贸局
15	现代农业年产销 30 万吨富硒农产品冷链物流项目	新建	新建蔬菜加工厂房、批发市场、仓储及办公用房等 12000 平方米，30 万吨蔬菜冷藏库 1 座，配套蔬菜种植基地 5000 亩、绞股蓝基地 5000 亩，购置安装相关设备	平利县长安镇	2021-2023	9800		9800	平利县经贸局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
16	中药材饮片加工项目	新建	新建厂房及办公用房 5000 平方米, 烘炕及其他设备 20 台(套), 配套建设相关附属设施	平利县八仙镇	2022-2024	10000		10000	平利县经贸局
17	年产 1000 吨山野菜加工项目	新建	新建加工车间 6000 平方米, 购置加工设备 50 台套, 建成成品仓库 2000 平方米; 电商运营中心 800 平方米; 配套水电、消防设施	平利县城关镇	2022-2025	10000		10000	平利县经贸局
18	富硒磨芋系列产品加工项目	新建	新建加工车间 5500 平方米, 购置加工设备 50 台套, 新建原料及成品库 1800 平方米, 配套水电、消防设施	平利县三阳镇	2022-2025	10000		10000	平利县经贸局
19	年产 1000 吨核桃露加工项目	新建	新建加工厂房 3000 平方米, 购置设备 40 台套, 建成无菌车间 2000 平方米, 完成原料库、成品库 900 平方米, 配套水电、消防设施	平利县城关镇	2022-2025	10000		10000	平利县经贸局
20	马铃薯富硒方便食品加工项目	新建	新建加工厂房 5000 平方米, 购置加工设备 30 台套, 建成原料仓库、成品库 5000 平方米, 配套水电、消防设施	平利县八仙镇	2022-2025	10000		10000	平利县经贸局
21	富硒杂粮精制加工项目	新建	新建加工车间 5200 平方米, 购置加工设备 30 台套, 成品库 800 平方米; 电商运营中心 1500 平方米; 配套水电、消防设施	平利县城关、长安、西河镇	2022-2025	10000		10000	平利县经贸局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
22	加油站建设项目	新建	新建 3 座二级加油站，配套建设消防、供电、绿化、亮化等设施	平利县广佛、西河镇	2021-2025	10000		10000	平利县经 贸局
23	汽车 4S 店建设项目	新建	征地 8 亩，新建展厅和维修车间 5000 平方米，配套各类部室，购置相关设备 80 台套，配套建设消防、供电、绿化、亮化等设施	平利县城关镇	2022-2025	7000		7000	平利县经 贸局
24	年产 5 亿只电子元件生产线项目	新建	新建标准化厂房 2500 平方米，办公用房 1200 平方米，新建 LED 高频变压器生产线 10 条，配套建设其他附属设施	平利县老县镇	2021-2023	6000		6000	平利县经 贸局
25	长安高速东入口富硒食品加工集中区项目	新建	依托核心景区、中心镇区、平利东出口，将东起高峰三组，西至连仙河口金华界，南至饺子沟、茶山、茶城，北至高源社区片区建成长安集镇东入口富硒食品项目集中区，包括厂房及设施配套	平利县长安镇	2021-2023	18000		18000	长安镇人 民政府
26	绞股蓝饮品开发项目	新建	新建厂房 8000 平方米，购置安装 5 条全自动生产线，配套建设环保、供电、供水等设施	平利县城关镇	2021-2023	15500		15500	平利县招 商服务中 心
27	速冻食品加工项目	新建	配置速冻食品生产线 4 条及配套设备，300 吨速冻库、10000 吨低温储藏库、检测中心等	平利县城关镇	2021-2022	15000		15000	平利县招 商服务中 心

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
28	优质花卉基地建设项目	新建	新建绿化苗木、花卉盆栽、盆景等育苗圃 1000 亩，建设名贵花卉温室大棚 2000 平方米	平利县城关镇	2021-2024	20000		20000	平利县招商服务中心
29	年产 500 吨蜂蜜系列产品生产项目	新建	发展蜂箱 20000 箱，新建蜂蜜生产线及蜂王浆、蜂胶、蜂花粉等生产线	平利县各镇	2021-2024	30000		30000	平利县招商服务中心
30	石墨烯系列产品生产、组装项目	新建	新建一家集石墨烯新材料研发生产于一体的科技创新型企业	平利县城关镇	2021-2023	10000		10000	平利县招商服务中心
31	农业机械制造项目	新建	对县电机厂实施改造升级，拓展全程茶叶机械、农产品烘干、植保机械生产	平利县城关镇	2021-2025	12000		12000	平利县农业农村局
32	新社区工厂建设项目	新建	发展新社区工厂 100 家，新建标准化厂房 10 万平方米	平利县各镇	2021-2025	100000		100000	平利县人社局
	绿色农业					3452499	18552	2833947	
1	乡村振兴示范项目	新建	完善提升 11 个乡村振兴示范村基础设施、公共服务、产业园区配套设施，启动环境综合整治，辐射带动 100 个村同步推进乡村振兴各项工程	平利县各镇	2021-2035	1000000		400000	平利县农业农村局 各镇政府
2	秦汉古茶恢复创新建设项目	新建	培育秦汉古茶产业园 6 万亩，博览馆 1 处，配备生产线 5 条，体验店 100 处以上，秦汉小镇初步建成，秦汉古茶品牌成为中国名牌	平利县广佛镇	2021-2025	300000		300000	平利县农业农村局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
3	道地中药材种植及加工项目	新建	新建道地中药材种植基地 20 万亩，配套建设加工厂等	平利县各镇	2021-2025	200000		200000	平利县农业农村局
4	标准化茶叶基地及加工厂建设项目	新建	培育茶叶园区 40 个，新建标准化茶园 2 万亩、提质增效 1 万亩、良种繁育圃 2500 亩，新建精深加工生产线 10 条	平利县各镇	2021-2025	111000		111000	平利县农业农村局
5	茶旅融合建设项目	新建	按照融合发展思路，对省、市级农业园区进行提管升级，把长安、广佛、洛河、大贵打造成茶休闲农业区，把三里坪、马盘山、龙头村、洪福茶山、秦楚长城打造成茶精品旅游线路	平利县各镇	2021-2025	50000		50000	平利县农业农村局
6	知名品牌塑造项目	新建	建设智慧农业产业园 1 处，品牌策划中心 1 处，把平利女娲茶、平利绞股蓝塑造成中国名牌、世界名牌	平利县各镇	2021-2025	20000		20000	平利县农业农村局
7	国家现代农业产业园建设项目	新建	创建国家现代农业产业园	平利县城关、长安、广佛、八仙等镇	2021-2025	35000		35000	平利县农业农村局
8	绞股蓝产业园区建设项目	新建	建绞股蓝标准化示范基地 10 万亩，新建加工生产线 10 条	平利县各镇	2021-2025	30000		30000	平利县农业农村局
9	粮食适度规模经营建设项目	新建	发展粮食适度规模经营培育家庭农场 10 家、建设基地 30000 亩	平利县各镇	2021-2025	20000		20000	平利县农业农村局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
10	设施蔬菜基地建设项目	新建	建设标准化设施蔬菜基地 2000 亩,改造提升 1000 亩,培育市场主体 10 家	平利县各镇	2021-2025	5000		5000	平利县农业农村局
11	魔芋基地建设项目	新建	新增魔芋基地 1.5 万亩,建初加工厂 5 家	平利县各镇	2021-2025	15000		15000	平利县农业农村局
12	地方特色农产品精深加工项目	新建	新建猕猴桃基地 5000 亩、加工厂 1 处,新建马铃薯淀粉加工厂 1 处,新建山野菜加工厂 3 处	平利县各镇	2021-2025	23000		23000	平利县农业农村局
13	巴山道地中药材康养理疗综合体项目	新建	建设示范基地 3 万亩,培育中药材市场主体 35 家,支持发展中药材饮片加工、提取物生产、产品初加工、康养旅游、新产品开发、健康理疗综合体及中药特色民宿	平利县各镇	2021-2025	50000		50000	平利县农业农村局
14	农产品仓储保鲜冷链物流建设项目	新建	农产品仓储保鲜物冷链及物流体系建设(含批发市场)	平利县各镇	2021-2025	63000		63000	平利县农业农村局
15	生态养殖建设项目	新建	万头猪场 2 个,5 千头猪场 5 个,千头猪场 10 个,100 头牛场 5 个,200 只羊场 5 个、建设青储饲料及优质牧草基地 0.2 万亩,发展稻鱼综合种养 0.2 万亩	平利县各镇	2021-2025	60000		60000	平利县农业农村局
16	畜禽资源化利用项目	新建	畜禽资源化利用整县推进,建设 10 万吨有机肥加工厂 1 处	平利县各镇	2021-2025	23000		23000	平利县农业农村局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
17	高标准农田建设项目	新建	建设高标准农田 10 万亩	平利县各镇	2021-2025	50000		50000	平利县农业农村局
18	农村人居环境整治项目	新建	137 个村垃圾、污水处理及转运服务等基础设施配套建设	平利县各镇	2021-2025	28000		28000	平利县农业农村局
19	厕所革命建设项目	新建	厕所革命 5000 户	平利县各镇	2021-2025	5000		5000	平利县农业农村局
20	特色村庄建设项目	新建	建设特色村庄 30 个	平利县各镇	2021-2025	50000		50000	平利县农业农村局
21	农业综合开发建设项目	新建	农业综合开发、土地整理, 节水灌溉 5 万亩	平利县各镇	2021-2025	50000		50000	平利县农业农村局
22	农业科技服务体系建设项目	新建	建立农业大数据平台、远程教育(培训)基地、订单农业科教基地、培育智慧农业实训基地 3 个; 建设动物疫病检测中心 1 个、镇级 11 个、规模养殖场检测室 10 个, 植保监测中心、农产品质量监测中心(追溯体系); 服务机构: 新建 11 个农综站	平利县各镇	2021-2025	25000		25000	平利县农业农村局
23	农业技术示范基地建设项目	新建	建设茶、桑、果、畜、药、芋农业技术集成示范基地 20 个	平利县各镇	2021-2025	8000		8000	平利县农业农村局
24	农业社会化服务体系建设项目	新建	社会化服务体系建设, 高素质农民教育; 各类专业合作社、家庭农场; 镇村服务网点; 茶叶绞股蓝研发中心	平利县各镇	2021-2025	10000		10000	平利县农业农村局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
25	农业生态环境保护项目	新建	实施秸秆综合利用、有机肥替代化肥、农药减量增效、农业废弃物综合利用、耕地质量保护提升工程等	平利县各镇	2021—2025	26000		26000	平利县农业农村局
26	天然林保护工程	续建	天然林管护 320.86 万亩，封山育林 70 万亩，天保公益林人工造林 0.5 万亩	平利县各镇、各林场	2021—2025	42800		42800	平利县林业局
27	退耕还林及长防林工程	新建	退耕还林 3 万亩、人工造林 0.1 万亩、封山育林 25 万亩	平利县各镇、各林场	2021—2025	12500		12500	平利县林业局
28	生态公益林管护	续建	国家公益林 131.78 万亩；地方公益生态效益补偿 200.59 万亩	平利县各镇、各林场	2021—2025	37111		37111	平利县林业局
29	中央财政补贴试点及退化林修复工程	新建	退化林修复 15 万亩	平利县各镇、各林场	2021—2025	37500		37500	平利县林业局
30	森林抚育工程	新建	森林抚育 64 万亩	平利县各镇、各林场	2021—2025	32000		32000	平利县林业局
31	国家储备林建设	新建	人工林集约栽培 1 万亩，红豆杉、栓皮栎、杉木等改造 20 万亩，新建保障性苗圃 1000 亩及相关配套设施建设	平利县各镇、各林场	2021—2025	150000		150000	平利县林业局
32	重点区域生态修复工程	新建	道路绿化 2000 公里，重点区域绿化 500 亩，废弃矿山修复 5000 亩	平利县各镇	2021—2025	100000		100000	平利县林业局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
33	林下经济项目	新建	新建核桃林下魔芋示范基地 1000 亩、非基地村林下魔芋 10 万亩；林下养蜂 30 万箱，林药 10 万亩、林菌 200 万袋、林菜 2 万亩、林粮 1 万亩，林茶 1 万亩，林禽 200 万只等，配套相关设施设备	平利县各镇	2021—2025	50000		50000	平利县林业局
34	核桃产业基地及加工项目	新建	新建核桃园 2 万亩，低产改造 15 万亩，种植 1 万亩的文玩核桃树试点，培育核桃文玩生产企业 1 家；新建核桃食品深加工生产线 2 条，改造核桃精深加工厂 1 个，初加工厂 5 个，配套生产加工及其他附属设施设备	平利县八仙、正阳、广佛、城关、洛河等镇	2021—2025	30000		30000	平利县林业局
35	牛王国漆综合开发项目	新建	新建良种漆树示范园 20000 亩，提升改造生漆基地 30 万亩，新建国漆文化民俗体验基地、漆茶文博体验基地，开展漆器研究开发生产及品牌打造	平利县各镇	2021—2025	50000		50000	平利县林业局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
36	特色经济林建设	新建	新建油茶示范园 10000 亩，板栗园 1 万亩，改造板栗园 5 万亩，新建木本中药材基地 10 万亩，乡土树种繁育基地 3 个等，培育菌材 1 万亩，发展菌材 200 万袋，建香椿 5000 亩，花椒园 5000 亩，建设 2 个以上市级花椒园区，配套加工厂房及相关设施设备	平利县各镇	2021—2025	150000		150000	平利县林业局
37	生物质成型燃料生产线	新建	利用疫木、桔杆等材料制成生物燃烧颗粒及有机肥料，修建厂地 10000 平方米、厂房 5000 平方米，安装生产线 5 条	平利县老县镇	2021-2025	50000		50000	平利县林业局
38	森林防火建设项目	新建	新建重点区域防火路 280 公里，安装天眼工程点位 725 个、林火视频监控系统 38 个，在重点设施和重点保护区配置电子围栏、防火车 4 台、防护器材等，组建半专业化防火队伍 300 人	平利县各镇、各林场	2021-2025	28200		28200	平利县林业局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
39	野生动植物保护	新建	征地 8.0 亩，建动植物救护站 500 平方米、鸟监测站 500 平方，救护车辆 2 台，监测车辆 1 台，应急车辆 1 台，监测设施设备各 1 套，建 3 个鸟类监测点，安装野生动物保护（视频）高清前端摄像头 105 个、电子围栏 18000 米，指挥中心监控设备 1 套；珙桐繁育基地 400 亩，建设应急储备库房及管理用房 3000 平方米，配套救护设施设备及药品等，	平利县各镇、各林场	2021-2025	7500		7500	平利县林业局
40	自然保护地建设项目	新建	千家坪国家级森林公园、湿地公园勘界点（定标点）预设和踏勘、勘界点（定标点）测量、工作底图更新、边界线标绘、边界附图和走向说明、编制报告、定标点成果论证、立标（含点放样）、数据库和信息系统建设，自然保护地资源调查，能力建设能训 50 人次	平利县各镇、各林场	2021-2025	15900		15900	平利县林业局
41	林业有害生物防治	新建	设置森防检疫执法机构、人员；建森防标准站，配套检测、检疫执法设备及检疫执法车辆；配置森林病虫害普查监测系统，完成 3 万亩防控除治任务	平利县各镇、各林场	2021-2025	12500		12500	平利县林业局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
42	森林康养基地建设	新建	新建蒋家坪、马盘山、千家坪森林教育基地；蒋家坪、塘坊、金沙河、段家河女娲山、万福山民宿，硒茶小镇，女娲众禾生态休闲观光园；新建红豆杉 5000 亩，打造蒋家坪、塘坊、长安红豆杉小镇、体验基地，开发红豆杉系列产品	平利县城关、老县、广佛、西河、长安等镇	2021-2025	76000		76000	平利县林业局
43	林业科技示范推广	新建	引进林业剩余物综合开发和利用企业，提升林业综合产值；完成全县森林康养资源调查评估 20 个；建立富硒核桃技术研究中心，配备研究人员 10 名，培育富硒核桃基地 1 万亩，引进富硒核桃深加生产线 1 条；建设标准化核桃示范基地 5000 亩；建设绿色核桃示范园 5000 亩；完成破损山体生态修复 200 亩；完成坝河、黄洋河流域植被恢复和重建 200 亩；建设专用肥加工厂 1 个，建柑桔示范园 100 亩、森林珍稀花卉及果品引种驯化园，开展产品开发研究	平利县	2021-2025	34500		34500	平利县林业局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
44	平利县森林资源检测中心等项目	新建	新建林业技术用房、森林资源监测中心、森林食品检测中 6000 平方米，建设专业实验室、检测室、展示厅、标本室并完善其他基础设施设备	平利县城关镇	2021-2025	10000		10000	平利县林业局
45	平利县城镇供水更新改造项目	续建	新建水库 1 座、拦水溢流重力坝 1 座、取水枢纽 1 座、净化水厂 2 座（含正阳集镇净化水厂），安装工业园区及 11 个镇供水改造提升输配水管网 129 千米、高层加压设备 20 套	平利县城及各镇	2021-2025	74000	18552	55448	平利县水利局
46	平利县水土流失综合治理项目	新建	规划治理水土流失面积 349.95 平方公里及水保文化馆建设	平利县各镇、各村	2021-2025	33750		33750	平利县水利局
47	平利县中小河流治理项目	新建	规划综合治理坝河、黄洋河、岚河、吉河等重点段长度 72 公里，新建防洪堤 36 公里	平利县各镇、各村	2021-2025	25798		25798	平利县水利局
48	平利县重点山洪沟治理项目	新建	规划综合治理河流或沟道 31 条，治理河长 340 公里	平利县各镇、各村	2021-2025	36800		36800	平利县水利局
49	平利县农村基层防汛预报预警体系建设	新建	11 个镇 137 个村预报预警设施建设、县级防汛物资储备及 11 个镇应急供水车辆和县级应急供水车辆	平利县城、各镇、各村	2021-2025	5500		5500	平利县水利局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
50	平利县农村水系综合整治项目	新建	河道清淤、清障，生态河堤、岸线进行生态修复，水系修复治理长度 219 公里	平利县各镇、各村	2021-2025	43550		43550	平利县水利局
51	平利县河湖长制及水利信息化项目	新建	编制全县河湖“一河（湖）一策”，根据方案，实施河湖保护治理项目；建立数据中心、开发信息化监管平台、安装视频监控、无人机巡查；外业测绘、数据处理、内业制图、裁设界桩等；精细化水资源管理，创建节水示范县	平利县各镇、各村	2021-2025	31000		31000	平利县水利局
52	平利县水务政务环境建设项目	新建	建立执法监督系统，完善执法设备，建设执法档案资料室，组织执法人员定期开展法规培训	平利县城、各镇	2021-2025	1500		1500	平利县水利局
53	平利县水利设施维修养护项目	新建	包括河堤护脚、水坝维修、供水管护、管道维修、蓄水池维修加固、水利信息化设施设备维护；水利工程监控设备安装	平利县城、各镇、各村	2021-2025	7000		7000	平利县水利局
54	平利县库区移民及磨石沟病险水库加固项目	新建	完善库区移民区域河堤、田间道路、沟渠、堰道等基础设施；磨石沟病险水库加固	平利县城关镇	2021-2025	810		810	平利县水利局
55	平利县绿色小水电改造项目	新建	增效扩容改造，增加装机容量 3625 千瓦	平利县城关、八仙、正阳、三阳	2021-2025	4280		4280	平利县水利局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
56	国家以工代赈示范点项目	新建	实施以工代赈试点示范项目 3 个	平利县各镇	2021-2025	5000		5000	平利县发改局
	基础设施					5453985	4500	1839485	
1	渡船口至正阳草原公路改建工程	新建	按照三级公路标准建设，全长 30.613 公里，路基、路面及部分桥涵改造同步实施	平利县正阳镇	2021-2023	35000		35000	平利县交通局
2	千家坪至让河口公路(村委会至景区段)改建工程	新建	按照四级公路标准建设，全长 10 公里，路基、路面及部分桥涵改造同步实施	平利县八仙、正阳镇	2021-2023	4000		4000	平利县交通局
3	大贵至广佛公路改建工程	新建	大贵至洛河段 30.315 公里，按照三级公路标准建设，路基、路面及部分桥涵改造同步实施；洛河至广佛段 31 公里，按照四级公路标准建设，路基、路面及部分桥涵改造同步实施	平利县大贵、洛河	2022-2025	28000		28000	平利县交通局
4	平利至老县公路东河脑至锦屏段改建工程	新建	按照三级公路标准建设，全长 13.308 公里，路基、路面及部分桥涵改造同步实施	平利县老县镇	2022-2024	5323		5323	平利县交通局
5	平利至老县公路兴隆镇至魏汝坝河大桥段改建工程	新建	按照三级公路标准建设，全长 3 公里，路基、路面及部分桥涵改造同步实施	平利县兴隆镇	2022-2023	1200		1200	平利县交通局
6	鸦河口至正阳镇公路改建工程	新建	按照四级公路标准建设，全长 23.666 公里，路基、路面及部分桥涵改造同步实施	平利县正阳、八仙镇	2024-2025	9500		9500	平利县交通局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
7	沙河至药妇沟社区公路改建工程（沙河口至村委会段）	新建	按照四级公路标准建设，全长 10 公里，路基、路面及部分桥涵改造同步实施	平利县城关镇	2024-2025	4000		4000	平利县交通局
8	蒋家坪秦巴古茶村公路工程	新建	按照四级公路标准建设，全长 35 公里，桥梁、涵洞等配套建设	平利县老县镇	2021-2022	15750		15750	平利县交通局
9	新建通组路项目	新建	新建通组路 494.2 公里	平利县各镇	2021-2025	59304		59304	平利县交通局
10	桥涵配套项目	新建	新建桥涵配套 11 座 800 延米	平利县各镇	2021-2025	4600		4600	平利县交通局
11	危桥改造项目	新建	加固危桥 15 座 576.8 延米	平利县各镇	2021-2025	1740		1740	平利县交通局
12	村道安防工程	新建	村道安防 170 公里	平利县各镇	2021-2025	2620		2620	平利县交通局
13	县城西大桥改造项目	新建	新建县城西入口大桥、引线等，全长约 500 米	平利县城关镇	2021-2022	15000		15000	平利县交通局
14	G346 平利县城过境公路新建工程	新建	起点位于平利东大桥交叉口，终点位于平利县众鑫公司附近，按照二级公路标准建设，全长 7.291 公里，新建路基、路面工程	平利县城关镇	2021-2025	20000		20000	平利县交通局
15	G541 花里至八仙段公路改建工程	新建	按照二级公路标准改建，全长 36.7 公里，新建路基、路面工程	平利县八仙镇	2020-2022	24868		24868	平利县交通局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
16	S102 平利至镇坪项目	新建	全长 104 公里，对路面进行大修	平利县城关、广佛镇	2022-2024	31300		31300	平利县交通局
17	S102 土洞子至灵官殿路面大修工程	新建	全长 28.308 公里，对路面进行大修	平利县城关、西河镇	2024-2025	8730		8730	平利县交通局
18	平镇至安岚高速公路连接线建设项目	新建	新建平镇高速与安岚高速连接线	平利县广佛、洛河镇	2024-2030	1100000		50000	平利县交通局
19	平利-旬阳高速公路建设项目	新建	起点位于安平高速平利西，经过段家河、西河镇、汉滨区坝河镇，终点旬阳县吕河镇与十天高速相接路线全长约 70 公里	平利县城关、西河、兴隆镇	2024-2030	1080000		50000	平利县交通局
20	智慧交通智能平台及控制中心	新建	新建控制中心、组建智能平台，设置大贵治超站等四处无人值守治超系统、城乡运输智能中心	平利县城关、大贵镇	2021-2025	5000		5000	平利县交通局
21	县城客货运输枢纽站	新建	占地面积约 6000 平方米，办公楼 1000 平方米，仓储 3000 平方米，站场内道路、绿化 2000 平方米	平利县城关镇	2023-2025	20000		20000	平利县交通局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
22	城乡客运、公交站建设项目	新建	新建老县镇汽车客运站站务用房 1028.9 平方米，生产辅助用房 533.27 平方米；长安、广佛、洛河等 9 个镇级客运站改造，房屋楼顶防水翻新处理，房屋内外墙面翻新处理；新建关垵子、老县凤桥公交首末站 5500 平方米，主要建设办公用房、旅客候车室、场地硬化及公共厕所等；天书峡景区客运站 2500 平方米，主要建设办公用房、旅客候车室、场地硬化及公共厕所等	平利县各镇	2021-2023	4150		4150	平利县交通局
23	县城物流中心	新建	占地面积约 10000 平方米，仓储 6000 平方米，办公用房 1000 平方米，仓储内道路 2000 平方米，绿化、附属房屋 1000 平方米	平利县城关镇	2022-2023	5000		5000	平利县交通局
24	公路服务区建设项目	新建	新建桃花溪景区服务区 3000 平方米，冯家梁隧道服务区 1500 平方米，老县镇马安山服务区 2000 平方米，主要建设旅客休息、附属房屋、停车场地、摆渡车停车点和景观长廊等	平利县城关、老县、广佛镇	2021-2022	1300		1300	平利县交通局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
25	平利县通用机场建设项目	新建	新建通用机场 1 座，起降点 5 个，航空驾校 1 处，主要建设包括飞机跑道、停机坪、航站楼、陆侧道路、停车场及其它相关配套设施，以满足兼顾直升机、小型固定翼飞机和通勤飞机起降要求	平利县	2021-2025	100000		100000	平利县交通局
26	安张衡铁路平利段建设项目	新建	新建安张衡铁路安康段，共 80 千米	平利县	2024-2030	800000		50000	平利县交通局
27	荆康铁路平利段建设项目	新建	新建荆康铁路平利段 75 千米；新建铁路客、货运枢纽站、综合办公服务中心、公共交通服务中心、职工宿舍、维修车间、停车场等配套附属设施	平利县	2024-2030	800000		50000	平利县交通局
28	平利县老旧小区改造项目	新建	对教师小区、胡家庄、平福颐园、商贸小区、广场东、县政府、中兴路等 15 个老旧小区进行改造	平利县城关镇	2021-2024	22000		22000	平利县住建局
29	城区市政道路综合改造项目	续建	建设城区道路及管网 15 公里、强弱电管沟，人行道铺装、过街天桥等	平利县城关镇	2020-2022	25000	1000	24000	平利县住建局
30	北环路西线道路项目	新建	起点位于北新街东口现五峰菜市场，途经老正街，从原酒厂处出口，接河滨北路，新建道路、管网 3.5 公里	平利县城关镇	2021-2023	25000		25000	平利县住建局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
31	人防工程及城区停车场项目	新建	新建城区停车位 2000 个、人防地下室 2.1 万平方米	平利县城关镇	2021-2025	30000		30000	平利县住建局
32	城市综合管廊建设	新建	新建新正街、月湖路、北环路综合管廊 10 公里	平利县城关镇	2021-2030	46000		46000	平利县住建局
33	县城防洪防涝工程	新建	新建城区防洪堤 7.5 公里	平利县城关镇	2021-2025	20000		20000	平利县住建局
34	县城污水处理厂及城区雨污分流改造项目	新建	污水处理厂提标改造、污泥处理能力提升、雨污分流管网 24 公里	平利县城关镇	2021-2024	33000		33000	平利县住建局
35	县城第二垃圾处理厂项目	新建	新建日处理 70 吨，库容 50 万立方米垃圾处理厂，使用年限 20 年	平利县城关镇	2021-2023	12000		12000	平利县住建局
36	集镇道路、污水、垃圾处理项目	新建	新建 10 个集镇道路、污水处理厂、垃圾处理厂	平利县城关镇	2021-2025	40000		40000	平利县住建局
37	县城综合农贸市场项目	新建	新建月城、南区和陈家坝三处综合农贸市场	平利县城关镇	2021-2023	30000		30000	平利县住建局
38	老城区提升改造工程	新建	县城老城区道路、给排水管网、电力设施及民居提等改造	平利县城关镇	2021-2030	50000		20000	平利县住建局
39	杨家梁统筹示范区功能配套及月湖虹桥片区综合开发项目	新建	杨家梁统筹示范区基础设施、公用设施配套、月湖虹桥片区综合开发	平利县城关镇	2021-2025	118000		118000	平利县住建局
40	西大桥片区商业综合开发及基础设施配套项目	新建	对西大桥两侧进行商业综合开发 10 万平方米，配套道路、绿化、管网等	平利县城关镇	2021-2025	170000		170000	平利县住建局
41	平利旅游服务综合接待中心及西城公园项目	新建	新建旅游服务综合接待中心及西城公园	平利县城关镇	2021-2025	12000		12000	平利县住建局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
42	长安乡村振兴示范镇建设项目	新建	道路、管网、绿化、铺装等相关设施建设	平利县长安镇	2021-2025	50000		50000	平利县住建局
43	老县乡村振兴示范镇建设项目	新建	道路、管网、绿化、铺装等相关设施建设	平利县老县镇	2021-2025	50000		50000	平利县住建局
44	县城南山生态休闲公园项目	新建	新建道路 5.5 公里, 健康步道 10 公里、绿化、停车场、休闲广场、红色革命教育基地及生态休闲观光产业园等	平利县城关镇	2021-2025	30000		30000	平利县住建局
45	县城五峰山生态休闲公园项目	续建	新建道路 3.6 公里, 健康步道、休闲广场、停车场、绿化等设施	平利县城关镇	2019-2022	9500	3500	6000	平利县住建局
46	县城外环路建设项目	新建	起点位于马盘山, 沿纸坊沟, 接龙头村玻璃垭, 全长 45 公里, 新建 7 米宽外环路	平利县城关镇	2021-2025	60000		60000	平利县住建局
47	城区天然气门站及管道建设	新建	完善县城老旧小区天然气管网、新建气站	平利县城关镇	2021-2025	15000		15000	平利县住建局
48	恒口至平利天然气供气管网	新建	新建天然气长输管道 89 公里	平利县城关镇	2021-2023	12000		12000	平利县住建局
49	平利智慧城市建设项目	新建	智慧县城建设, 含智慧社区、智慧交通、智慧安放、数字管理中心等	平利县城关镇	2021-2023	18000		18000	平利县住建局
50	房地产开发项目	新建	房产开发 25 万平方米	平利县城关镇	2021-2025	280000		280000	平利县住建局
51	冲河口至龙头隧道项目	新建	新建隧道 2 公里	平利县城关镇	2021-2025	30000		30000	平利县住建局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
52	平利县矿产修复项目	新建	以露天采场、废石场、尾矿库、塌陷区等矿业废弃地为修复重点，主要对采空区和煤矸石堆进行综合治理，并对废弃渣堆进行化学处理；在洛河镇等主要重晶石矿区选择适宜的矿山废弃地采取因地制宜的方式建设矿山遗址公园、城市休闲公园等景区	平利县洛河、八仙镇	2022-2025	30000		30000	平利县自然资源局
53	平利县滑坡治理工程	新建	治理西河初级中学、洛河镇初级中学及小学滑坡总面积 4 公顷	平利县西河镇、洛河镇	2022-2025	1500		1500	平利县自然资源局
54	平利县 10 镇饮用水水源地规范化整治项目	新建	编制及划定 10 个镇级水源地保护区，编制应急预案，对水源地生活污染进行治理，对保护区进行封闭围网，建设警示宣传标志，开展排污口整治生态修复等	平利县各镇	2021-2022	2000		2000	市生态环境局平利分局
55	农村环境综合整治生活污水治理项目	新建	新建 13 村污水处理站，49 村污水处理厂管网延伸扩容改造，11 个集镇 35 个居民点污水治理	平利县各镇	2021-2025	10000		10000	市生态环境局平利分局
56	平利县凤凰尖硫铁矿区污染场地详查及治理试点项目	新建	实施凤凰尖硫铁矿区污染场地详查及综合治理	平利县洛河、八仙镇	2021-2025	5000		5000	市生态环境局平利分局 自然资源局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
57	县级环境基础能力建设项目	新建	新建县级环境综合执法能力、监测能力、宣传教育能力、应急监管能力，新建新机应急信息平台、10 个集镇空气自动监测站等	平利县城关、长安、老县镇	2021-2025	4000		4000	市生态环境局平利分局
58	110kV 输变电工程	新建	新建 110kV 洛河变，变电容量 2*20MVA，110kV 线路 12 公里；城南变升压到 110kV，主变容量 2×31.5MVA，新建 110kV 双回线路长度 2*15 公里；洛河-八仙 110kV 线路 30 公里；八仙变升压到 110kV，主变容量 2 × 31.5MVA	平利县城关、洛河、八仙镇	2021-2025	9000		9000	平利县供电分公司
59	35kV 输变电工程	新建	新建 35kV 三阳变，主变容量 2*5MVA，35kV 线路 10 公里；新建 35kV 正阳变，主变容量 2*5MVA，35kV9 公里	平利县三阳、正阳镇	2021-2025	2400		2400	平利县供电分公司
60	10KV 及以下配电网升级改造	新建	对全县不满足生产、生活的 10KV 及以下线路进行升级改造和新建	平利县各镇	2021-2025	5000		5000	平利县供电分公司
61	充电站建设项目	新建	规划建设充电站 1 座，安装充电桩 300 个	平利县各镇	2021-2025	1200		1200	平利县供电分公司
62	5G+新基建建设项目	新建	规划建设 5G 基站 45 座，4G 基站 34 座，实施农村偏远山区无线网络覆盖、城市小区宽带补盲和互联网+工程	平利县各镇	2021-2025	10000		10000	电信公司 移动公司 联通公司

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
	社会事业					1346580	128590	1177990	
1	平利县城区及乡村幼儿园建设项目	续建	第三幼儿园新建活动楼约 4500 平方米，田径运动场 1500 平方米；第四幼儿园新建活动楼约 8200 平方米，田径运动场 3000 平方米；第五幼儿园新建活动楼约 6500 平方米，田径运动场 4000 平方米；第六幼儿园新建活动楼约 5000 平方米，户外运动场 3000 平方米；乡镇规划新建 20 个镇村安置区幼儿园，每个幼儿园新建活动楼约 2500 平方米，建设田径运动场 3000 平方米，购置相关设施设备	平利县城及各镇	2020-2025	22500	800	21700	平利县教科局
2	平利县幼儿园改扩建项目	新建	对 14 所幼儿园原校舍进行维修改造，更新教学设施设备	平利县城及各镇	2021-2025	14560		14560	平利县教科局
3	平利县各初级中学改扩建项目	新建	对 10 所初级中学进行扩建 23500 平方米，新建教师周转宿舍 18000 平方米，对运动场进行维修改造，更新教学设施设备	平利县城及各镇	2021-2025	20280		20280	平利县教科局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
4	平利县第二初级中学	新建	新建 36 个教学班,容纳 1800 名学生的初级中学 1 所,建设教学及教辅用房 30200 平方米,运动场 10000 平方米,新建围墙、大门、绿化等附属工程,配套购置相关设施设备	平利县城关镇陈家坝工业园区	2022-2023	14860		14860	平利县教科局
5	平利县各小学改扩建项目	新建	对 28 所小学进行扩建校舍 47200 平方米,新建教师周转宿舍 25800 平方米,对运动场进行维修改造,更新设施设备	平利县城及各镇	2021-2025	40000		40000	平利县教科局
6	平利县广佛镇塘坊小学迁建项目	新建	征地 12 亩,新建教学及辅助用房 2500 平方米,运动场 4000 平方米,配套建设围墙、大门、绿化、消防、给排水等附属设施,购置相关教学设施设备	平利县广佛镇	2021-2022	1500		1500	平利县教科局
7	平利县第四小学项目	新建	征地 30 亩,按照 24 个教学班,容纳 1200 名学生规划设计,新建教学及辅助用房 8000 平方米,运动场 5000 平方米,配套建设围墙、大门、绿化、消防、给排水等附属设施,购置教学设施设备	平利县城关镇陈家坝工业园区	2021-2022	5000		5000	平利县教科局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
8	平利县第五小学项目	新建	征地 40 亩，按照 36 个教学班，容纳 1620 名学生规划设计，新建教学及辅助用房 18000 平方米，新建运动场 5000 平方米，配套建设围墙、大门、绿化、消防、给排水等附属设施，购置教学设施设备	平利县城关镇东关村（杨家梁）	2024-2025	8000		8000	平利县教科局
9	平利县中学改扩建项目	新建	扩建教师公寓楼 9000 平方米，综合楼 4500 平方米，校舍维修改造 78000 平方米，配套建设智慧化校园，购置相关设施设备	平利县城关镇	2021-2023	11300		11300	平利县教科局
10	平利县职教中心迁建项目	新建	征地 60 亩，新建教学及辅助用房 20000 平方米，新建运动场 10000 平方米，新建实训基地 5000 平方米，配套建设围墙、大门、绿化、消防、给排水等附属设施，购置相关设施设备	平利县城关镇陈家坝工业园区	2022-2024	16700		16700	平利县教科局
11	平利县特殊教育学校项目	新建	征地 10 亩，按照 12 个教学班，容纳 360 名残疾儿童规划设计，新建教学及辅助用房、生活用房 6000 平方米，新建活动场地 3000 平方米，配套建设围墙、大门、绿化、消防、给排水等附属设施，购置相关设备	平利县老县镇凤桥村（原汇凯小学）	2021-2023	6000		6000	平利县教科局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
12	教师发展中心项目	新建	新建教师发展中心综合楼 4800 平方米，配套建设、购置信息化设施设备，教育教学设备等	平利县城关镇（原红旗剧团）	2022-2024	5000		5000	平利县教科局
13	平利县全民健身基础设施建设项目	新建	新建室内游泳馆 16000 平方米，配套购置相关设施设备；五峰山森林公园登山健身步道 30 千米、月湖健身步道 12 千米、长安运动休闲特色小镇健身步道 40 千米、正阳康养小镇登山健身步道 36 千米，荣誉军人休养院健身步道 10 千米；老县蒋家坪至黄洋河山地自行车赛道；新建八仙、洛河、大贵、正阳、三阳、西河、长安等 10 个社会化足球场，配套相关设施设备	平利县城区及各镇	2021-2024	22600		22600	平利县教科局
14	平利县教育信息化建设项目	新建	建设全县教育系统信息化管理平台、大数据平台，5G 网络全覆盖，建设翻转教室 60 个，录播教室 100 个，计算机教室 100 个，建设智慧化校园 40 所，购置全县校园安防系统设备	平利县城及各镇	2021-2022	19800		19800	平利县教科局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
15	平利县美丽新校园建设项目	新建	全县中小学幼儿园校园文化、园林绿化、美化亮化、安全饮水、取暖设施、校园专变、“明厨亮灶”、污水处理系统、垃圾处理系统等建设	平利县城及各镇	2021-2024	23500		23500	平利县教科局
16	平利县校园图书馆、科技馆建设项目	新建	新建 54 个校园图书馆，购置图书 860000 万册图书；新建校园科技馆 54 个，购置科技设备 27000 件套	平利县城及各镇	2021-2025	46000		46000	平利县教科局
17	平利县研学旅行基地建设项目	续建	依托我县自然资源、人文资源、旅游资源、红色资源优势，建设马盘山生态农业观光研学基地、盛丰源研学实践教育基地、硒茶文旅研学旅行实践教育基地和秦汉古茶旅行教育基地	平利县城关、长安、广佛镇	2020-2023	20000	2500	17500	平利县教科局
18	平利县公办老年公寓建设项目	续建	新建老年人活动中心及公寓楼 9 栋 6.7 万平方米，设置养老床位 500 张	平利县城关镇	2017-2025	32000	17000	15000	平利县民政局
19	老县镇中心敬老院建设项目	新建	占地 15 亩，规划建筑面积 4000 平方米，配套建设给排水、消防、监控系统、场地硬化等，设置床位 150 张	平利县老县镇	2021-2025	2500		2500	平利县民政局
20	敬老院消防设施改造提升	新建	实施县中心敬老院等 9 个区域敬老院和 10 个乡镇中心敬老院新建及消防设施改造提升	平利县各镇	2021-2025	4700		4700	平利县民政局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
21	护理型敬老院改造提升	新建	实施全县 9 个区域敬老院护理型床位改造提升，改造床位 900 张	平利县各镇	2021-2025	1800		1800	平利县民政局
22	农村社区服务中心建设项目	新建	大型安置点新建社区服务中心 9 个，总建筑面积 3780 平方米；村级社区服务中心 20 个，总建筑面积 6000 平方米	平利县各镇	2021-2025	3800		3800	平利县民政局
23	农村“三留守”关爱之家项目	新建	新建 11 个农村“三留守”特殊群体关爱保护站，每个建筑面积 2000 平方米，配建附属设施等	平利县各镇	2021-2025	8800		8800	平利县民政局
24	城市经营性公墓二期建设项目	新建	占地 130 亩，主要建设内容为墓园景观铺装及绿化、亮化，园区道路，墓区挡护、墓地整理，修建墓穴 10000 个	平利县各镇	2021-2025	10000		10000	平利县民政局
25	社区日间照料中心建设项目	新建	新建 6 个社区日间照料中心，每个占地 2 亩，规划总占地 12 亩，总建筑面积 3000 平方米，配套建设室外附属设施等	平利县各镇	2021-2025	2000		2000	平利县民政局
26	生态养老康养园区建设项目	新建	占地 100 亩，建筑面积 15000 平方米，配套建设田园休闲产业及康养配套设施等	平利县八仙镇	2021-2025	10000		10000	平利县民政局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
27	平利县临终关爱中心建设项目	新建	新建二层框架结构房屋1000平方米，配套安装消防系统，完善监控系统，购置安装医用电梯、购置医疗护理、监测器具和护理型床位，设置床位30张	平利县广佛镇	2021-2022	650		650	平利县民政局
28	平利县医院迁址新建项目	续建	总建筑面积63592.7平方米，规划建设一栋裙房结合塔楼模式的高层建设，其中新建框架结构住院楼18层，建筑面积22950平方米建筑密度22.83%，绿地率30%	平利县城关镇	2017-2022	32650	18000	14650	平利县卫健局
29	平利县中医医院中医特色重点专科综合楼建设项目	新建	中医特色重点专科双面综合楼一幢，面积25000平方米及相关附属设施、医疗设备	平利县长安镇	2022-2025	12000		12000	平利县卫健局
30	平利县老年病医院	新建	依托县医院迁建项目，新建老年病医院一所，建设面积30000平米，设置病床300张	平利县城关镇	2021-2025	10000		10000	平利县卫健局
31	平利县康养产业综合体项目	新建	抢抓安康作为国家医养结合试点城市机遇，争创中医药医养结合示范基地建设，招商建设平利县康养产业综合体，预计开发建设面积25000平方米	平利县城关镇	2021-2025	10000		10000	平利县卫健局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
32	平利县县域医疗分中心建设项目	新建	对老县、八仙、三阳卫生院进行新建，分别将其建设成为县域医疗分中心（县医院老县分院、八仙分院和三阳分院），规划新建业务用房 12500 平方米，改造用房 4000 平米，新增医疗设备 50 台件，对兴隆、广佛、洛河等镇卫生院进行提等改造	平利县各镇	2021-2025	8550		8550	平利县卫健局
33	平利县医院综合服务能力提升建设项目	新建	医疗废弃物处理及污水处理等设施，更新换代医疗设备及加强远程医疗和信息化设备配备，购置 1.5T 核磁，64 排螺旋 CT，骨科用 C 型臂，数字血管造影机，超声机，电子胃肠镜，体外碎石机，输尿管镜等医疗和信息化设备 18 台套	平利县城关镇	2021-2025	6540		6540	平利县卫健局
34	平利县中医医院综合服务能力提升建设项目	新建	建设血液透析、传染病及 ICU 等重点专科 2000 平方米，更新换代医疗设备，购置 1.5T 核磁、呼吸机，超声机，核酸实验室检测设备、腹腔镜等设备 19 台套	平利县城关镇	2021-2025	6250		6250	平利县卫健局
35	平利县疾控中心业务综合楼暨实验室升级改造建设项目	新建	建筑面积 3500 平方米，其中新建 1500 平方米，改造 2000 平方米，购置设备 10 台件	平利县城关镇	2022-2024	1250		1250	平利县卫健局
36	平利县康宁精神病专科医院迁址新建项目	新建	征地 9.7 亩，迁址新建平利康宁医院（精神病专科医院），建设面积 13630 平方米及相关附属设施，购置医疗设备 10 台套	平利县老县镇	2021-2022	3500		3500	平利县卫健局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
37	寒舍高端休闲度假康养综合体项目	新建	以古村落改造、盘活闲置资产为主，开发建设高端休闲度假康养综合体	平利县各镇	2021-2025	100000		100000	平利县财政局（国资中心）
38	芍药谷旅游开发项目	续建	改建民宿 15 幢,建筑面积 4500 平方米，特色商住群 20 幢，建筑面积 3000 平方米，新型文旅商业消费聚集区 2000 平方米，配套水、电、路、讯、场地、绿化建设	平利县城关镇	2015-2025	68000	44000	24000	平利县文旅局
39	女娲山田园综合体	续建	以西河镇段家河和东西二坝为核心，以女娲文化为主体，以天然富硒为依托，打造富硒农产品及设施蔬菜产业园、时光小镇生态园、慢生活养老社区、康养民宿村、森林旅馆等	平利县西河镇	2018-2025	80000	40000	40000	平利县文旅局
40	塘坊田园综合体乡村振兴示范项目	续建	以“一心、两轴、十八农场”为核心，建设党群服务中心、游客中心、综合体大门、综合体标志、水车、滨河茶舍、太平河小广场、秦巴风情街、桃花人家、房车营地、烧烤营地、帐篷营地、汤浴温泉、溪谷茶苑、茶学院等，配套安全饮水、垃圾污水处理、强弱电及通讯、绿化亮化、生态农田护岸、产业道路、停车场、公路景观带等，完成党群服务中心旁民房改造、崖弯沟民房改造及十八农场基础设施建设等	平利县广佛镇	2021-2025	55000	5000	50000	平利县文旅局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
41	蒋家坪乡村振兴示范项目	新建	1、乡村旅游环山公路 60 公里，旅游步道 15.5 公里，电力、网络全覆盖，完善绿化亮化工程。2、对原有 1200 亩茶园进行标准化管理，新建茶 1000 亩，低改茶园 3000 亩，新建茶园喷灌系统，建设农产品初加工厂房 4000 平方米，凤凰茶业公司新产品研发、设备购置，厂房新建。3、“两山学院” 5000 平方米，兰家湾、王家院子康养民宿集群，提升平安官景区基础设施，建设景区旅游服务中心 1500 平方米，配套水、电、路、讯等设施。4、民宿客栈 30 家。5、天然林保护 4000 亩，树干注药 3000 亩，补植造林 1000 亩。6、水土保持治理 1000 亩，实行工程措施和蓄水保土耕作措施相结合的综合治理，建立多功能的综合防治体系。7、新建蒋家坪村委会 2300 平方米，农、副产品展销中心，超市，生态停车场，医疗设施、卫生设施、消防设施等。8、依托平安官和蒋家坪茶山大力宣传道教和茶叶文化，建设文化产品展览馆 2500 米	平利县老县镇	2021-2025	130000		130000	平利县文旅局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
42	女娲故里田园综合体	新建	项目分三期建设，征用土地 200 亩，转让宅基地 100 亩，流转茶园 300 亩、耕地 1000 亩、林地 500 亩。其中：一期建设黄洋河漂流、游客中心、现代农业科技园、民俗区、家庭农庄；二期建设秦巴珍稀植物园、女娲文化园、休闲体育文化园；三期建设康养中心、温泉度假村	平利县老县镇	2021-2025	98000		98000	平利县文旅局
43	正阳道地中药材小镇建设项目	新建	以万亩八仙党参和万亩云木香为重点，打造正阳道地中药材销售集散中心	平利县正阳镇	2021-2025	20000		20000	平利县文旅局
44	大贵镇乡村振兴农旅综合体建设项目	新建	新建茶饮一条街、漂流及相关配套设施，水上乐园、特色民宿及富硒产业园区、茶园观光及茶事体验等	平利县大贵镇	2021-2025	30000		30000	平利县文旅局
45	三里垭琵琶岛旅游开发	新建	新建游步道路网 8 公里，新建游客中心 450 平方米，水上游廊 1.5 公里，配套水、电、路、停车场、绿化、亮化等设施建设	平利县城关镇	2021-2025	15000		15000	平利县文旅局
46	西河田园小镇建设项目	新建	新建女娲文化馆 2000 平方米，女娲云海民宿 800 平方米，桃花源 2000 平方米，西河研学旅行基地 3000 平方米，西河盛宴 3000 平方米，原生态西河漂流 3 公里，亲水观光步道 8.5 公里，金房古道 7 公里，新建铁索桥、帐篷营地等	平利县西河镇	2021-2025	40000		40000	平利县文旅局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
47	天书峡景区提升工程	新建	新建景区道路、步行道、栈道、马帮石道，修建景区桥涵、停车场、草甸观光、峡谷探险、八仙遗迹、休闲度假中心等	平利县八仙镇	2021-2025	20000		20000	平利县文旅局
48	平利县全域旅游建设项目	新建	对茶乡风情游、秦巴风光游和人文景观游 3 条旅游线路进行提升改造，完善基础服务配套设施，开发高品质旅游产品，新建 3 个二级旅游服务中心，建成旅游新村 100 个、新型休闲社区 30 个，汽车自驾营地 15 个和配套节点体系 20 处	平利县各镇	2021-2025	50000		50000	平利县文旅局
49	正阳康养小镇建设项目	新建	按照休闲养生、避暑度假、探险运动的功能定位，建设星级帐篷酒店、房车露营基地、中医药主题养生谷、水景森林草甸游憩、索道缆车、国际雪场、低空飞行、山地自行车、高山马拉松、徒步运动等系列项目	平利县正阳镇	2021-2030	100000		60000	平利县文旅局
50	马盘山景区提升工程	新建	新建景区停车广场、公厕、直升机坪，完善步道、休憩亭、绿化美化、民宿等，改造古茶园，新建游客体验、参与项目等	平利县城关镇	2021-2025	10000		10000	平利县文旅局

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
51	县博物馆及弦子腔保护中心建设项目	新建	建设主体 6000 平方米，配套安防设施建设工程	平利县城	2021-2023	5000		5000	平利县文旅局
52	廖乾五革命博物馆建设项目	新建	修复重建房屋 2500 平方米，配套装饰装修、收集古物等	平利县八仙镇	2021-2025	8000		8000	平利县文旅局
53	关垭古长城遗址文化公园建设项目	新建	关垭古长城遗址保护修复建设项目；古长城遗址文化公园建设项目；古长城遗址村落改造建设项目等	平利县长安镇	2021-2025	5000		5000	平利县委宣传部
54	红色教育基地建设项目	新建	新建老县镇蒋家坪、革命公园、关垭、马盘山、正阳镇 5 个红色教育基地	平利县正阳、老县、城关、长安镇	2021-2025	5000		5000	退役军人事务局
55	荣誉军人休养院建设项目	新建	新建荣誉军人休养院，设计床位 500 张，军队离退休干部疗养院，设计床位 300 张，兼顾康养休闲、红色革命传统教育(爱国主义教育)、山地运动休闲于一体的生态化、园林式休疗基地	平利县老县镇	2021-2023	8000		8000	退役军人事务局
56	荣誉军人医院项目	新建	建设集预防、诊断、治疗、康复、养生、健康管理为一体的荣誉军人医院，规划建设面积 20000 平方米，设计床位 300 张。	平利县城关镇	2022-2025	4500		4500	退役军人事务局
57	平利县党群服务中心建设项目	续建	新、改建党群服务中心 29 个，总建筑面积 37824 平方米	平利县各镇	2020-2025	7600	1200	6400	平利县县委组织部

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
58	残疾人就业培训中心建设项目	新建	新建残疾人就业培训中心教学培训用房及辅助用房等 5000 平方米	平利县城关镇	2022-2023	2000		2000	平利县残疾人联合会
59	镇级残疾人托养中心建设项目	新建	新建 10 个镇级残疾人托养中心 5000 平方米，配套残疾人无障碍辅助设施、托养床位、康复训练服务设施、起居设施等	平利县各镇	2021-2025	2000		2000	平利县残疾人联合会
60	平利县应急救援物资储备库建设项目	新建	建设库房 2000 平方米，储备棉被、棉衣、帐篷、雨衣、雨靴等物资，配套视频监控、消防设施、无人机、救援装备设施	平利县城关镇	2021-2025	3000		3000	平利县应急管理局
61	平利县应急指挥平台信息化建设项目	新建	建设能对接气象、水文、地震、地质、森林信息构建空、天、地一体化综合信息平台	平利县城关镇	2021-2025	2000		2000	平利县应急管理局
62	平利县检验检测中心及基层市场监管体系规范化建设项目	新建	新建平利县检验检测中心，配套相关检验检测设施、设备，对基层市监所进行规范化改造和建设	平利县各镇	2021-2022	1500		1500	平利县市场监管局
63	县镇村三级综治服务中心规范化建设项目	新建	新建县镇村三级规范化综治中心，配套信息化建设	平利县各镇	2021-2022	2000		2000	县委政法委

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设地点	建设起止年限	总投资	截止 2020 年底完成投资	"十四五"期间投资	责任单位
64	平利县人民法院政权建设项目	新建	新建八仙法庭办公审判综合楼 500 平方米, 法院机关干警体能训练中心 410 平方米	平利县八仙、城关镇	2021-2022	500		500	平利县人民法院
65	平利县公安局技侦用房建设项目	新建	新建公安局技侦用房, 总建筑面积 12004 平方米	平利县城关镇	2022-2024	3500		3500	平利县公安局
66	平利县看守所、行政拘留所、武警中队营房建设	新建	新建平利县看守所、行政拘留所、武警中队营房, 总建筑面积 12455 平方米	平利县城关镇	2022-2024	4000		4000	平利县公安局
67	平利县公安局老县派出所(交警中队)业务技术用房	续建	新建老县派出所(交警中队)业务技术用房, 建筑面积 2199.7 平方米	平利县老县镇	2021-2022	890	90	800	平利县公安局
68	平利县司法服务体系建设项目	新建	新建县级公共法律服务中心 300 平方米, 调解中心 300 平方米, 7 个基层司法所业务用房 1750 平方米, 改造 4 个基层司法所业务用房, 增加业务用房配套设备	平利县各镇	2021-2025	1500		1500	平利县司法局
	合计					11130864	159142	6721722	