

平利县人民政府办公室文件

平政办发〔2020〕58号

平利县人民政府办公室 关于印发《平利县乡道网规划 (2020-2035年)》的通知

各镇人民政府，县政府各工作部门，中省市驻平各单位：

《平利县乡道网规划(2020-2035年)》已经县政府常务会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

平利县人民政府办公室

2020 年 7 月 14 日

平利县乡道网规划(2020-2035 年)

为切实巩固好脱贫成果，全面贯彻落实“乡村振兴”战略，进一步明确农村公路规划建设的指导方针、重点目标及政策措施，确保农村公路有序、快速、持续发展，按照省、市统一部署，结合国省公路网调整和安康市县道网规划，特编制《平利县乡道网规划》，规划基年为 2019 年，规划期限为 2020-2035 年。

一、规划基础

平利县农村公路路网上一轮调整为 1997 年，至今已有 20 余年，共规划乡道 14 条，里程约 289.8 公里。近 20 年来，该规划的全面实施，在繁荣全县农村经济、促进农业产业发展、提高人民生活水平方面起到了十分重要的作用。2013 年 5 月，国家发改委印发《国家公路网规划(2013-2030 年)》，对国道的功能和布局做了重大调整。2018 年 12 月，陕西省人民政府印发《省级公路网规划(2018-2035 年)》，对省级公路重新进行了规划布局。2020 年 6 月，安康市人民政府办公室印发《安康市县道网规划(2020-2035 年)》，对全市县道网进行了重新规划布局。调整后，我县共有普通国道 2 条 115.5 公里，普通省道 2 条 94.37 公里(不含并线段)，县道 6 条 273.9 公里，基本形成了覆盖县域全境的

干线交通网络。

随着全县交通运输事业的迅速发展，县域对外高速通道和干线公路网络的不断完善，乡道网结构不合理、技术等级偏低等问题日益凸显。按照“功能明确、结构优化、布局合理、保障有力”的原则，对全县乡道公路网进行调整完善，能实现国省干线公路、县级公路和乡道网公路之间的有效对接，充分发挥乡道网公路对国省干线公路、县道公路的补充和完善作用。

二、发展要求

1. 打赢脱贫攻坚战的要求。农村公路作为保障农民群众生产生活的基本条件，是农村发展的先导性、基础性设施，是社会主义新农村建设的重要支撑，是全力打赢脱贫攻坚战的重要交通保障。

2. 促进乡村振兴发展的要求。国家将通过加快实施乡村振兴战略、区域发展总体战略和主体功能区战略，进一步加快推进城镇化和城乡一体化发展，并继续加大对贫困地区的扶持力度，要求更好的发挥公路交通引导区域空间布局的作用，优化公路网络结构。

3. 提高应急保障能力的要求。为有效应对重大自然灾害、突发事件，要求统筹考虑重要通道及其辅助路线、迂回路线的布设，提高公路网的安全性、可靠性和应急保障能力。

4. 实现公路可持续发展的要求。发挥公路网络的整体效率和效益，明确各层次路网的功能定位，促进县内公路与其他层次路

网的协调发展，并为科学制定我县公路行业发展政策，更好地开展公路建设、管理和养护奠定规划基础。

三、指导思想和规划原则

1. 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕推进“交通强国”“乡村振兴”发展战略和习近平总书记对农村公路的重要指示批示精神，以加快转变交通运输发展方式、扩大路网覆盖范围、增强通行能力、加强运输方式衔接、提高运输效率为目标，以国省县乡公路为主体，以产业道路、循环道路、村级道路为补充的县内公路网，着力破解发展瓶颈，构建互联互通交通运输体系，为全面建成小康社会、实施乡村振兴战略提供坚强有力的交通运输保障。

2. 规划原则

政府主导、分级负责。进一步明确县镇两级政府责任，发挥政府在农村公路发展中的事权主导作用，加大投入，强化管理，有效引导社会各界共同参与，调动和激发各部门和农民群众的积极性和创造力。

适度超前、突出重点。统筹兼顾群众居住密度、产业发展、带动旅游发展等多方面因素，规划既适度超前，又突出重点，科学确定发展目标，优化路网结构。

注重公平、高效协调。既要适应市场需求，追求效率，也要充分考虑县域发展不平衡的现实，注重公平，促进县域经济的均衡发展，强化与周边区域的紧密联系，形成顺畅的乡级公路网络，

发挥公路网络的整体效益。

建养并重、持续发展。坚持质量第一，确保安全，坚守红线思维和底线思维，注重对环境的保护和对资源的有效利用，实现与自然环境的和谐统一。

四、规划目标

构建功能明确、结构优化、布局合理、适应并适当超前农村经济社会发展需求的农村公路网络，实现重点镇通干线、一般镇通县道、建制村通乡道，建制村之间便捷联通，农村公路网络化程度进一步提升。以县道以上等级道路连接各镇，以乡道连接各镇主要建制村、产业园区、旅游景区等，在国、省道间形成有效迂回线；以村道作为各村对外主要通道，实现至主干线方便快捷、安全畅通、运行可靠。

五、乡道网规划方案

本次县乡道路网规划结合国省道路网调整和安康市县道网规划重新布局，充分考虑我县经济社会发展需求，遵循既要提升农村公路便捷性和网络化水平，又要能更好的满足群众生产和生活出行需要的原则，使乡道网公路布局与国省干线公路、县道网进行最合理的衔接。

本次乡道网共规划路线 16 条，总里程约 307.8 公里，分别是：双杨至连仙河口公路 19.82 公里，长安至闹阳坪公路 28 公里，白龙寺至冠河口公路 20.38 公里，东河脑至徐家坝公路 19.53 公里，罗面沟至三阳公路 22.95 公里，北溪街至狮子坝公路 15.45

公里，金华至秋河公路 27.47 公里，千家坪至让河口公路 26.94 公里，三坪至白沙河口公路 32.07 公里，鸦河口至正阳公路 18.95 公里，北河至老县公路 12.66 公里，杨柳坝桥至金鸡河公路 10.55 公里，县河至天池 7.15 公里，八仙街至大坪公路 12.02 公里，药妇沟社区至沙河公路 23.33 公里，加油站至纸坊沟公路 10.5 公里，以上道路具体里程，以最终采集结果为准。

六、推进措施

1. 加强协调配合。县发改、财政、住建、交通、自然资源、水利、林业、环保等部门加强对农村公路乡道网建设的指导和协调配合，支持和推进规划的组织实施。

2. 促进土地利用。结合我县国土空间总体规划编制工作，充分考虑乡道公路建设的需要，促进土地的集约节约利用，切实提高土地利用效率。

3. 注重环境保护。强化环境保护和资源的合理有效利用，正确认识交通对生态环境的影响，在交通规划、设计、施工、运营等各个环节，实施严格的环境保护措施，以确保交通与自然环境的和谐发展。

4. 加大资金筹措。建立和完善投融资平台，积极争取中省补助等国家资金的支持和各级财政资金投入，充分利用社会资金等多渠道筹措资金，为路网建设提供坚实保障。

5. 理顺管理体制。根据《中华人民共和国公路法》等有关法律法规，明确公路管理事权，本规划农村乡道公路在未实施改造

升级前仍由原管养单位负责，并按相应规定维护好路产路权。

（六）提升服务水平。逐步完善交通信息服务、智慧交通和数据平台应用、紧急事件管理等综合管理系统，提升路网通行效率，增强道路安全，提高公路服务水平。

附件：1. 平利县乡道网路线方案表

2. 平利县县乡公路网规划图