

中共平利县委办公室文件

平办发〔2017〕32号

中共平利县委办公室 平利县人民政府办公室 关于印发《平利县家庭手工业社区工厂发展 三年（2017-2019）规划》的通知

各镇党委、镇人民政府，县委和县级国家机关各部门，各人民团体，
中省市驻平各单位：

《平利县家庭手工业社区工厂发展三年(2017-2019)规划》
已经县委、县政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真抓
好贯彻落实。

中共平利县委办公室

平利县人民政府办公室

2017年4月15日

平利县家庭手工业社区工厂发展 三年（2017-2019）规划

为加快我县家庭手工业社区工厂发展,促进社区居民充分就业,推进脱贫攻坚,推动“大众创业,万众创新”,加快城乡一体化建设进程,增强县域经济发展活力。根据《平利县促进家庭手工业社区工厂发展工作若干意见》精神,制定2017-2019年家庭手工业社区工厂发展规划。

一、目的意义

加快发展家庭手工业社区工厂,是扩大城乡就业、促进群众脱贫增收的重要途径,是推进城镇化、缩小城乡差距的迫切需要,是有效改善民生、促进社会和谐的必然要求,是补齐发展短板、推进循环发展的应有之义。目前,全县已建成社区工厂43家,新增就业岗位3000余个,这一投资见效快、用工门槛低、吸纳就业多、增收致富有保障的产业,与贯彻实施“大众创业、万众创新”发展战略、承接东中部产业转移、推进脱贫攻坚和农村就地城镇化高度契合,可快速复制推广,实现移民搬迁社区群众“楼上居住、楼下就业、快速脱贫、增收致富”,为社区经济注入活力,必将成为县域经济社会发展的新引擎。

二、发展目标

按照“政府引导、能人引领;以厂兴社、厂社融合;基地

孵化、连锁推进”的工作思路和“一年打基础、两年上规模、三年全覆盖”的实施步骤，依托丰富的劳动力资源优势，大力推进以针织手加工、工业企业配套加工、传统手工艺品加工等为主的家庭手工业社区工厂发展。从现在起到2018年底，各镇每年至少建成2家以上家庭手工业社区工厂，全县发展社区工厂达到80家以上，每个家庭手工业社区工厂提供就业岗位50-80个，带动社区就业3000人以上；到2019年底，社区工厂总量达到100家以上，其中社区工厂龙头企业5-8家，带动全县就业6000人以上，培育打造家庭手工业社区工厂产业集群，实现产值10亿元以上、就业群众年增收超亿元的目标，打造全国社区工厂发展示范基地。发展重点如下：

（一）发展以手套生产为引领的针织业，形成集群发展态势。以城关、八仙、老县、兴隆等镇为重点，培育以手套等产品生产为引领的针织业龙头企业2-3家，积极引导企业持续加大投资力度和订单投放规模，辐射全县各个社区布点建厂，实现就业2000人以上，产值达4亿元以上。

（二）依托电子手加工业发展优势，开发新产品培育新产业。以广佛、城关、大贵、洛河等镇为重点培育电子手加工龙头企业2-3家，在生产耳机、电感、高频变压器等电子元件的基础上，依托现有资源，招商引资，引进电源、电路板组装等手加工企业，打造为工业配套服务的电子元器件基地，形成产业链，实现就业

2000人以上，产值达3亿元以上。

(三) 积极培育汽车零部件组装加工等制造业，为社区工厂发展注入新的生命力。利用我县与汽车城十堰市毗邻，麻安高速全线贯通，交通日趋便利的优势，积极培育汽车线材等零部件手加工制造项目。以高速沿线长安、城关、老县等镇为重点培育龙头企业1-2家，辐射全县有条件的社区建立微小部件手加工工厂，实现就业1000人以上，产值达2亿元。

(四) 发展传统匠人工艺品手加工，呈现社区工厂发展新格局。围绕美丽乡村建设，以城关、八仙、正阳、西河、三阳等镇为重点，探求传统手工艺与旅游业的深度优化结合，逐步将篾匠、石匠、木匠、铁匠等民间工艺产品加工纳入到旅游产业链的核心，发展传统工艺产品家庭手加工坊，实现就业1000人以上，产值达1亿元以上。

三、实施步骤

(一) 龙头企业引进阶段（2017年10月底前）。通过招商引资和农民工创业等途径，引进以电子元器件、手套加工等项目为主的龙头企业，带动社区工厂发展，谋划形成“龙头引领、全面覆盖、创业增收、脱贫致富”的发展格局。

(二) 着力推广发展阶段（2017年11月至2018年12月）。将社区工厂发展工作纳入各镇年度单项工作考核，各镇每年建成2家以上相对集中和规范的社区工厂，全县共建成社区工厂80家以上，并正常、规范运营，每个社区工厂提供就业岗位50-80家

以上，带动社区搬迁和贫困群众就业3000人以上。

（三）实现全面覆盖阶段（2019年12月底前）。到2019年底，辐射带动全县100户以上的集中安置区均建有一家以上的规范化社区手加工企业，社区工厂总量达到100家以上，其中龙头企业5-8家，实现全县就业6000人以上。把平利建成电子元器件、手套加工生产和汽车零部件生产基地，培育打造家庭手工业社区工厂产业集群。

四、保障措施

（一）加强组织领导和考核。县上将发展家庭手工业社区工厂作为“一把手工程”重点抓，并纳入各镇和相关部门的年度目标责任考核。成立家庭手工业社区工厂发展工作领导小组，全面负责社区手加工业的统筹协调工作。各镇也要成立专门机构，明确专职工作人员，确保该项工作有人管、有人抓。

（二）加大包帮力度。落实各镇发展家庭手工业社区工厂主体责任，建立县级领导联镇和部门包抓工作机制，建立包帮联建工作台账，把年轻优秀和具有一定工作经验的干部选派到社区工厂蹲点帮扶，帮助企业跑业务、拉订单，协助业主解决发展中的突出问题，助推企业规范运营、健康成长，建成一批示范引领、带动发展的龙头企业。县级有关部门要灵活运用扶持政策，做好项目引进、落地及后续跟踪服务，全力推进家庭手工业社区工厂健康发展。

（三）加大政策支持力度。在省市出台的有关扶持政策的基

础上，针对社区工厂项目出台专项扶持政策，从政策和资金层面多渠道、全方位支持手加工项目健康发展，打造我县手加工产业基地。

（四）加大招商力度。按照“总部在园区，车间进社区”的思路，加大招商引资力度，创新工作机制，积极引进和培育社区工厂龙头企业，辐射各镇移民搬迁集中安置区兴办社区工厂，打造根植于平利优势的产业集群。

附件：平利县2017-2019年各镇家庭手工业社区工厂发展计划

2017-2019年各镇家庭手工业 社区工厂发展计划

镇	已建成数	新发展家庭手工业社区工厂		
		2017年	2018年	2019年
城关镇	6	3	3	4
长安镇	3	3	3	4
广佛镇	5	3	3	4
大贵镇	5	3	3	4
老县镇	4	3	3	4
三阳镇	3	2	2	2
洛河镇	3	3	2	3
八仙镇	4	3	3	4
正阳镇	2	2	2	2
兴隆镇	5	2	2	2
西河镇	3	2	2	2
合计	43	29	28	35